联合国 S/PV.7015(Resumption 1)



安全理事会

第六十八年

临时逐字记录

第七〇一五次会议（复会一）

2013年8月6日星期二下午3时举行

纽约

主席：费尔南德斯女士/ 佩瑟瓦尔夫人/ 奥亚尔萨巴尔先生...（阿根廷）

成员：

澳大利亚	亨施克女士
阿塞拜疆	加法罗娃夫人
中国	申博先生
法国	拉梅克先生
危地马拉	布里斯·古铁雷斯先生
卢森堡	卢卡斯女士
摩洛哥	奥马尼先生
巴基斯坦	穆尼尔先生
大韩民国	薛景勋先生
俄罗斯联邦	潘金先生
卢旺达	尼比沙卡先生
多哥	姆贝乌先生
大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

2013年8月1日阿根廷常驻联合国代表给秘书长的信（S/2013/446）

13-42008(C)







下午3时15分复会。

主席（*以西班牙语发言*）：在恢复行使安理会主席的职责之前，我谨以本国身份发表一个简短的声明。

我先前谈到南美洲国家联盟（南美联盟）的成就时，忘了提到桑托斯•卡尔德龙总统同乌戈•查韦斯•弗里亚斯总统达成的《圣玛尔塔协议》。哥伦比亚和委内瑞拉当时处于武装冲突的边缘，在达成协议的过程中，时任南美联盟秘书长的内斯托•基什内尔总统担任调解人。这项成就对我而言是非常重要的，它在机构和个人这两个方面都具有重要价值。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我请智利代表发言。

莫雷诺·查尔梅先生（智利）（*以西班牙语发言*）：智利政府赞扬阿根廷倡议召开有关同区域和次区域组织合作的本次公开辩论会，以便从区域角度审议维护国际和平与安全的问题。我感谢克里斯蒂娜•费尔南德斯总统提供了这一机会。

拉丁美洲和加勒比地区是一个和平区。这使我们能够合作实现稳定的支柱之一：可持续的发展。我们认为，满足我们各国人民的需求，在本质上就是为和平作出协同努力。这一构想是美洲国家组织、南美洲国家联盟（南美联盟）、南方共同市场（南共市）和拉丁美洲及加勒比国家共同体的指导方针。我们今天面临的任务，是通过共同的一体化项目来实现发展。

今天把我们聚集一堂的问题对智利而言是尤为重要，我国外交政策的基础是下列基本原则：国家主权平等；不干涉；国际条约的约束性和遵守国际条约；捍卫民主和尊重人权；和平解决争端；以及国际合作。《联合国宪章》中规定的这些原则是国际共处的基础，也是世界和平与稳定的保障。

必须采取集体行动，解决传统和新生的威胁。区域和次区域组织的参与可以增强这种行动。这就是智利对《宪章》第八章的解释，这项理解促使我们推动有效的多边主义，后者真正能够借助区域和次区域组织作出的贡献，解决可能对安全与和平造成影响的危机或冲突。

我国认识到泛美体系的重要性，它为我们区域提供了一套文书，构成了南半球治理方面的根本性政治和法律遗产。这一体系将有助于促进区域和全球领域之间的联系与协调。

我们也谨强调拉丁美洲和南美洲地区一体化和安全之间的积极关系。不同的区域和次区域机构的成立使本地区变得更加丰富多彩，我们了解，这些机构遵循团结、合作与国际法治的原则。

各项区域协议已经在最广义的安全范围内取得了一系列进步，例如安迪斯区域和平宣言以及南共市与南美联盟的成立。在这方面，智利注重于采纳民主条例、一体化项目和建立信任措施，它们在预防冲突、维持和平和冲突后进程中发挥了有效作用。我们也谨强调我们各国通过联合国海地稳定特派团在海地重建工作中发挥的作用，以及为支持不同的区域和次区域机制而进行的各种形式的合作。

我们也谨强调南美联盟在该领域中作出的贡献。该组织提请注意协商一致意见的重要性——主席女士，正如你在发言中提到的那样——以及军费开支的透明度、南美洲和平区的建立、和平解决争端以及政治合作。这些因素对实现和平作出了有效贡献，我们南美联盟成员国把这些原则纳入了2012年南美洲和平区宣言。

我们区域的和平与安全是一体化的主要推动力量之一，也是发展道路上取得进展的一个基本要素，同时也确保把整个区域适当纳入国际舞台。

通过区域和次区域组织的参与，尤其是参与预防冲突、发展和冲突后局势等领域的工作，能够加强集体行动。正如我已经说过，这就是我们对《宪章》第八章的理解，因为我国大力提倡多边主义及其规则。

最后，正如秘书长本人在这里所指出，联合国需要继续加强同区域组织的联系，这是本组织为所有人建立一个更美好、更安全世界的工作的一个关键因素。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴西代表发言。

帕特里奥塔先生（巴西）（以西班牙语发言）：主席女士，我荣幸地向你转达迪尔玛•罗塞夫总统的兄弟般问候。巴西政府祝愿8月份安理会主席国阿根廷一切顺利。

我也欢迎不同区域和次区域组织的代表们的发言，特别是南美洲国家联盟（南美联盟）和拉丁美洲及加勒比国家共同体（拉加共同体）代表的发言。

主席女士，你提到截取通讯及间谍行为，因此我的任务就变得更加容易。这种做法侵犯主权、伤害国际关系并侵犯人权，特别是隐私权和我们公民的知情权。在这方面，你遵守了上月在蒙得维的亚开会的南方共同市场（南共市）成员国作出的决定。昨天，南共市外交部长向秘书长转达了阿根廷、玻利维亚、巴西、乌拉圭和委内瑞拉关于这项决定以及遵守这项决定的立场。按照这项决定以及以文号A/67/946分发的文件，这一事项也将提交给联合国各机构。这是一个对国际制度具有深刻影响的重大问题。巴西正在同一些国家进行协调，它们同样为尊重人权和国家主权的国际秩序感到关切。

我欢迎7月12日联合国人权事务高级专员纳维•皮莱女士及时发表的声明：“没有充分保障措施来保护隐私权的的监视［计划］，实际上很可能对享受人权和基本自由造成负面影响。”皮莱还提到《世界人权宣言》第12条和《公民权利和政治权利国际公约》的第17条和18条，其中分别规定，“任何人的私生活、家庭、住宅和通信不得任意干涉”，并且“对于此种侵扰或破坏，人人有受法律保护之权利”。

巴西也赞同皮莱女士在各个论坛中反复发出的呼吁，即反恐努力必须尊重人权和国际人道主义法。她的立场被纳入南共市国家元首的决定以及安理会今天上午通过的主席声明（S/PRST/2013/12）。

我要欢迎阿根廷共和国适时倡议举行本次公开辩论会，讨论区域和次区域组织与联合国之间协调的各个层面。根据《联合国宪章》第八章，这一协调已经在世界各地以各种形式不同程度地进行，包括在南美洲这样呈现出和平、民主与合作等特点的区域。

在这方面，南美联盟为促进联合国的理想和宗旨作出了重大贡献。南美洲防卫委员会建立了一个创新机制，供南美洲国家在和平与安全问题上相互协调和合作，其方式包括增加军事开支方面的透明度。

此外，加勒比共同体（加共体）和拉丁美洲各国一直在坚定支持联合国努力稳定海地局势。海地是唯一境内目前部署一个联合国维和特派团的美洲国家。

拉加共同体是一个汇集南美洲、中美洲和加勒比地区33个国家的新政治协调和一体化机制，其主要目标之一是巩固拉丁美洲和加勒比作为一个对话、合作、一体化与和平区域的地位。在这方面值得回顾的是，拉加共同体明确支持阿根廷共和国对马尔维纳斯群岛主权的正当要求。

南大西洋和平与合作区成员国一直支持建立一个无核武器和其他大规模杀伤性武器的南大西洋地区。因此，我们正试图拉近由于非洲的《佩林达巴条约》以及拉丁美洲和加勒比的《特拉特洛尔科条约》而成为无核武器区的南大西洋两侧。我们鼓励其他区域赞同这一议程，并期待着召开一次会议，以便在尽可能短的时间内建立中东无核武器区。

（以英语发言）

《宪章》第八章告诉我们，在诉诸安全理事会之前，会员国必须作出努力，尝试通过区域安排、机构或机制和平解决争端。区域领域与联合国多边领域之间关系中最敏感的问题莫过于实施制裁和使用武力的问题。就在最近，我们看到单方面干涉行为的出现，这种干涉与一个基于和平、合作、团结与遵守国际法的国际秩序格格不入。正是铭记这一点，在建立新世界秩序方面，巴西一直主张建立一个基于合作、摒弃单边主义或例外主义的多极秩序。这个秩序主张改进多边主义，并着眼于寻求根据国际法以和平方法应对安理会所面临的各种挑战。

在这方面，应当提及北大西洋公约组织（北约）。这个防御联盟似乎没有明确按照《联合国宪章》第八章来规范其活动，并且一直在使用就区域层面与联合国系统之间关系而言引起棘手和敏感问题的概念和战略。我们感到关切的是，北约及其成员国的领导人历来认为，该组织采取强制措施未必需要得到安全理事会的明确授权。我们还感到关切的是，北约一直宽泛解释安全理事会所批准的旨在促进国际和平与安全的行动授权。正如巴西通过其所编写的关于“保护过程中的责任”的概念说明（S/2011/701，附件）等方式所指出的那样，安全理事会应当利用体制手段来监督其任务授权是否得到适当执行。

我们同样感到关切的是，北约一直寻求在其辖区之外，在远离北大西洋的地区，包括在已实现和平、民主和社会包容，并排除其领土上存在大规模杀伤性武器之可能的区域，建立伙伴关系。如果国家集团开始单方面界定它们在其自己成员领土以外开展行动的领域，那么这对于联合国所规定的促进和平的区域努力与全球努力之间的关系的未来将是极为严重的。

我要强调联合国与非洲联盟之间今天存在的重要合作。非洲联盟借助其经过改进的和平与安全架构，为以令人满意的方式预防和解决非洲大陆的紧张和冲突作出了贡献，在最近出现的苏丹和索马里的案例中，情况就是如此。巴西捍卫由非洲人解决非洲问题的做法。本着这一精神，迪尔玛•鲁塞夫总统在亚的斯亚贝巴参加了非洲联盟成立五十周年庆典，以此重申巴西致力于加强我们与非洲大陆的伙伴关系。

巴西欢迎秘书长以及大湖区问题国际会议和相邻各国对执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》作出政治承诺。我们深信，在巴西的卡洛斯•阿尔韦托•桑托斯•克鲁斯将军领导下，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团将发挥其在保护平民方面所应发挥的作用。然而，应将军事组成部分视为支持政治战略的一个工具，以及——正如玛丽•鲁宾逊特使所提到的那样——包括安全与发展在内全面方法的一部分。

就几内亚比绍而言，我们欣见，安全理事会强调参与调解努力的各利益攸关方必须以一个声音说话。国际社会必须避免距离冲突或具体局势更近的区域和次区域集团的立场与其他地域更广的实体的立场之间出现任何可能的差异。区域行为体和多边行为体相互协调所发讯息和彼此立场，可加强谋求和平的国际努力。反之，各行其是将削弱我们谋求和平的努力。

巴西政府对叙利亚境内的暴力仍然深感关切，并大力支持联合国－阿拉伯国家联盟联合特别代表拉赫达尔•卜拉希米的工作。他所作的努力应可综合协调国际关系中区域层面和多边层面的各种可能性。

我们不禁认真注意到人权理事会独立国际调查委员会主席保罗•塞尔吉奥•皮涅罗先生于7月29日在大会说的话。他说，“任何军事手段都解决不了这一冲突”，“那些向交战各方供应武器的人不是在为胜利，而是在为对胜利的幻想创造条件”。皮涅罗先生还强调指出，这是“一个危险和不负责任的幻想，因为它使战争得以在我们面前无休止地展开”，而且“它正导致人类遭受进一步巨大痛苦，使整个地区可能陷入战火”。正如我们在若干场

合——包括7月23日在安理会——所重申的那样，巴西支持尽早举行一次新的日内瓦会议，并随时准备为此次会议作出贡献，以便促进一个由叙利亚人领导的包容各方的政治进程，最终实现符合叙利亚人民合理愿望的过渡。

巴西认为，扭转巴勒斯坦人与以色列人之间和平进程陷入的僵局和瘫痪状况，具有极端重要的意义。令人遗憾的是，无论是区域组织还是联合国这个多边组织，都未能取得具体结果。宣称负责处理这一问题的多边机制——“四方机制”——一直没有发挥作用。我重申，巴西政府认为，至关重要的是，安全理事会应充分承担起它所负有的责任，不要将其所应起的作用外包给第三方，除非此举可以转化为促进和平的可衡量结果。

在这方面，巴西政府支持美国国务卿约翰•克里所作的调解努力，并且满意地注意到，巴勒斯坦人与以色列人已经宣布恢复谈判，力求在九个月内达成一项全面和平协议，从而导致建立一个独立的巴勒斯坦国。我们欢迎以色列决定从其监狱中释放104名巴勒斯坦人，并希望此举将有助于实现期待已久的以1967年边界为基础的两国解决方案。

最后，请允许我再次欢迎阿根廷主动促成本次辩论会。讨论与安全理事会核心任务授权直接相关的议题的机会是重要的，不仅因为它们可以为不断更新安理会的政治方向和工作方法作出贡献，而且也是因为它们使我们能够强调，我们促进和平的努力必须以严格遵守《宪章》和安理会各项决议为基础。它们还彰显，有必要持续改进我们的协调，以求建立一个符合当代现实的安理会，包括就其成员组成而言。

在这方面，巴西要突出强调安理会今天通过的主席声明的一段话。该段指出，

> “安理会还鼓励联合国同区域和次区域组织和安排开展合作，形成促进宽容与和平的全球对话，增进各国、各文化和各文明之间的了解”。

主席（以西班牙语发言）：我现在请多民族玻利维亚国代表发言。

乔克万卡•塞斯佩德斯先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：今天8月6日，是我国独立纪念日。我在此要庆贺我国人民的斗争、起义和抵抗，他们数百年来始终没有放弃，而且也永远不会放弃和平与和谐。今天，玻利维亚正在经历一场革命，这是一场依靠民主和人民的良知维系的革命。

世界已经进入二十一世纪，我们认为继续保持安全理事会常任和非常任理事国的做法已经不合时宜。经过六十八年的时间，现在很清楚，某些所谓超级大国过去是、现在仍然是世界各地冲突和战争的根源。维护和平现在不是，将来也不会是国际警察存在的结果，而是促进社会正义、公平、互补、团结和国家之间相互尊重的结果。

拉丁美洲是一个新兴的和平区，因为该地区国家领导人决心在没有其他大国的监控下书写自己的历史。北约在南美洲实施干预，而南美洲国家联盟却避免了各种政变和冲突。两类不同理事国的存在违反了《联合国宪章》确立的国家不论大小权利平等的原则。在二十一世纪，联合国内继续存在君主制的做法，是不能接受的。以世界民主推动者和捍卫者自诩的国家必须首先以身作则，在联合国内尊重民主的基本原则。

只要我们拒绝讨论这些实质性问题，就无法保障国际和平与安全，不管我们制订多少合作方案。终有一天，所有联合国会员国都将行使其权利，平等参与联合国事务，换句话说，在联合国内实现真正民主。只要存在否决权，联合国就不会有真正民主，就存在一等国家和二等国家。必须让联合国所有会员在所有联合国机构中享有平等地位。我们必须实现《联合国宪章》规定的大小国家的权利平等。

安全理事会的行动缺乏参与性。我们需要一个透明、民主、灵活、行动有权威的安全理事会，但

它首先须是一个接受联合国所有会员国监督的安理会。在重大事项上，大会必须有权审议问题并采取立场，而不能简单地将问题交由安全理事会处理。安全理事会的改革以及联合国的全面改革至关重要，将使我们能够应对已经开始出现并影响人类和地球命运的重要问题，如能源、金融、粮食和气候变化。

最后，我谨表示，我们反对和谴责美国的间谍行为。我还要表示，我国人民和政府对埃沃·莫拉莱斯·艾玛总统遭遇国际社会称之为无礼冒犯、羞辱、歧视、殖民主义般、不友好、违反人权和国际标准的侵犯行为表示悲哀和愤怒。鉴于问题性质严重，我们要求联合国澄清这些事件，并采取措施保障人权和国际法，确保不再发生此类侵犯事件。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

豪阿·米拉诺先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨向安理会成员和参加今天辩论会的所有人转达委内瑞拉玻利瓦尔共和国总统尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯的问候。他特别要求我向你、克里斯蒂娜总统转达，他非常高兴地看到你带着尊严，勇敢地承担这一非常重要的全球责任。我们委内瑞拉确信，拉丁美洲和加勒比地区所有人无不为你深感骄傲。马杜罗总统向联合国重申他继续高举和平、社会正义、合作与人民自决旗帜的坚定承诺，铭记玻利瓦尔革命领袖、指挥官乌戈·查韦斯·弗里亚斯总统的历史遗产。

今天，我们同玻利维亚人民一道欢度其国庆节，回忆200年前解放者西蒙·玻利瓦尔在完成1812年12月从新格拉纳达发起的解放运动之后，胜利进入加拉加斯镇。我们必须永远牢记，团结一致，我们南美洲人就能实现独立；团结一致，我们各国人民正在实现独立、平等和民主。

主席女士，我们代表南方共同市场（南共市）成员国，就阿根廷担任安全理事会主席，肩负维护国际和平与安全的重任，向你和阿根廷人民表示祝贺。今天，拉丁美洲和加勒比地区没有会危及全球或区域和平的国家间冲突。相反，我们看到促进各国人民之间对话和信任，通过创新机制防止和避免国家间冲突的区域和次区域一体化举措日益增多。我们正在继续加强我们的民主制度，在每个国家和整个地区为建设和平文化创造条件。

今天，我在这里自豪地代表南美洲国家联盟（南美联盟）、拉美及加勒比国家共同体、美洲人民玻利瓦尔联盟、加勒比石油组织和南共市发言，它们都属于此类区域一体化举措，而且已经在很短的时间内在维持本地区和平和维护民主方面取得重大成就。

如果没有社会正义，不一劳永逸地彻底根除饥饿、贫困、文盲、营养不良和巨大的技术鸿沟，换言之，如果不保证所有人获得其在平等条件下实现充分发展所需的一切资源，就不可能实现世界和平。如果不保证公民有效地参与政治事务和掌握自己的命运，换言之，如果不巩固民主制度以保证社会法治和正义，也就不可能实现和平。拉丁美洲和加勒比地区一体化进程已经在这些方面取得进展，说明我们能够找到共同方式，实现我们各国人民的民主与福祉。

特别是，我们指出，南共市已经从一项商业协议发展成为一个非常重要的社会机制，建立了具备人力和物力资源的共同机构，在上述领域开展工作。此外，南共市自成立以来，始终清楚表明它对民主的承诺。南共市的各项文书、声明、决定和决议旨在建立区域民主与和平，其中包括防止政变和违背我们各国人民民主意志的其它企图。政治和经济领导人所代表的法西斯运动对这些政变和企图推波助澜，而这些领导人在媒体公司尤为多见。这些运动的攻击对象是选择了独立、社会包容和我们各国社会基层民主的民主政府和人民。这些群体和运动无视选举结果和民主机构，宣扬政治暴力，对本地区政治稳定构成最大威胁。

南共市与其它区域和次区域组织一道及时采取坚定行动，得以于1996年和1999年阻止了巴拉圭的政变企图，从而保障了民主秩序。同样，2006年和2007年，南共市谴责分裂玻利维亚从而削弱埃沃•莫拉莱斯总统领导的民主政府的企图，并采取行动加以阻止。南共市成员国外长还谴责了2010年9月30日厄瓜多尔发生的针对拉斐尔•科雷亚总统的未遂政变，并与其它区域集团一起向世界发出联合警告，阻止这一罪行的发生。

南共市尽管未能阻止2012年6月巴拉圭发生的针对费尔南多•卢戈总统的议会政变，但在该事件中采取了果断行动。当时，南共市和南美联盟外长前往亚森松，试图启动对话并防止宪政秩序中断。这个目的没有达到，本集团不得不暂时中止巴拉圭共和国的成员资格，直至通过选举使其机构和民主状况恢复正常。最近，南共市及时呼吁尊重我国即委内瑞拉人民的意志和民主机构，原因是败选的候选人拒绝承认4月15日选举结果并号召使用暴力。

我们强调，南共市一直得以通过使用和平和民主机制，而不是经济封锁、军事干预、狂轰滥炸或是任何种类的武装干预，来规避这些局势。我们认为战胜暴力的唯一办法就是加强民主和使用和平手段。

南共市还参与处理影响到国际和平与安全的各种问题，如洪都拉斯发生的针对塞拉亚总统的政变以及中东、朝鲜半岛和卷入冲突的巴尔干半岛局势等等。南共市为深化和维护民主还建立了自己的机构，包括南共市促进法治中心和南共市民主观察站等等。

南共市重申支持包括安全理事会改革在内的联合国改革，以便根据《联合国宪章》的宗旨和原则，其中包括各国主权平等原则，赋予其组成和决策程序更大的合法性。乌戈•查韦斯•弗里亚斯总统在2000年9月8日千年首脑会议闭幕会议上向大会发表的讲话今天仍然有效。它呼吁我们继续认真努力实现安全理事会的民主化。查韦斯司令提议

> “必须正视和实现安全理事会民主化。……但必须做到这一点，因为许多人指出，否则，我们关于民主和平等的信息和辩论将失去信誉，而民主和平等却是这些论坛经常提到的主题。这对于在世界上进行改革非常有必要”（A/55/PV.8，第37页）

委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为，不幸的是，我们近来关切地看到，一些国家反而继续炫耀其政治、军事和经济实力，并扭曲联合国与区域和次区域组织合作的实质。它们甚至将安全理事会用作平台，鼓励对主权国家和人民实施武装干预，以便推行臭名昭著的更换政权，这违反了所有国际法原则。

我们反对继续存在的、损害维护国际和平与安全的殖民状况，比如侵犯阿根廷对马尔维纳斯群岛的主权。从这个意义上说，南共市成员国重申全力支持阿根廷共和国对该岛的主权。同样，我们继续谴责并呼吁结束对光荣的、兄弟的古巴共和国实施的罪恶的经济封锁，并呼吁遵守联合国相关决议。此外，安理会必须尽快处理巴勒斯坦国提出的接纳其为联合国正式会员的正当要求，以此大力推动实现中东和平，特别是推动解决巴勒斯坦问题。

作为委内瑞拉玻利瓦尔共和国外长和南共市临时主席，我借此机会重申，我们坚决谴责欧洲某些政府不准多民族玻利维亚国总统埃沃•莫拉莱斯乘坐的飞机飞越或降落的做法对其造成的侮辱。这不仅是一种敌对、没有根据和歧视性的武断行动，而且也公然违反了国际法准则。同样，我们也反对美国政府实施的全球监控行为，这些行为有损各国主权。我们也通过前安全部门雇员爱德华•斯诺登的报料了解到这些行为。

鉴于关于全球性电脑监控行为的这些报道的严重程度——国际电信联盟总干事本人也承认这一点——联合国必须发起广泛的多边讨论，以便可以针对此类非法做法制定协议，来捍卫各国主权和安全。南共市已开始采取行动，推动就此问题开展讨

论，以便我们能够在联合国内部启动适当调查，惩罚并谴责这一违反国际法行为。

我们再次谴责有损各国充分行使人道主义庇护权的行为。在这方面，我们反对一切企图就任何国家作出的准予避难的主权决定——所有国际公约均载有该权利——对该国或第三方施压、骚扰或定罪的做法。我们也向和委内瑞拉一样允许斯诺登先生避难的玻利维亚和尼加拉瓜政府表示声援。南共市各国元首7月12日在蒙得维的亚所作的关于普遍承认政治避难权的决定也表达了这种声援。昨天我们遵照南共市各国总统的授权，在联合国秘书长与本组织外长举行的会议上与秘书长讨论了这三个问题，要求联合国机构予以适当处理。

最后，南共市重申，它致力于开展以共同价值观为指引的维护国际和平与安全的这项共同事业，而这些价值观体现为建立一个没有霸权的、有助于加强多中心和包容性世界、并完全遵守国际法的多极体系。

主席（以西班牙语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

阿尔马格罗先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我向克里斯蒂娜•费尔南德斯•德基什内尔总统和阿根廷代表团表示祝贺，祝贺该国担任安全理事会主席和召开本次高级别辩论会，辩论会的目的是加强我们对于区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的作用的理解，吸纳新的区域和次区域行为者，以反映全球各地区社会政治现实的动态。

乌拉圭还欢迎各区域和次区域组织、特别是南方共同市场、拉美及加勒比国家共同体、南美洲国家联盟（南美联盟）、美洲国家组织等拉丁美洲和加勒比区域和次区域组织以及我们阿拉伯国家联盟的亲密朋友。

尽管《联合国宪章》将维护国际和平与安全的责任赋予安全理事会，但区域和次区域实体也对预防、解决或尽可能缩小大多数威胁全球和平的局势作出了明显和必然的贡献。南大西洋和平与合作区是我们各国对保护世界这一地区免遭军事冒险主义侵害所作出的贡献。它开启了合作的道路，完全改变了南大西洋对于拥有防卫机制和军事同盟的北大西洋的逻辑。由于非洲联盟和南美联盟等组织的重视，这一战略在政治上得到了加强，我们各国因各自所在地区分别属于这两个组织。在阿布贾、玛加丽塔岛和赤道几内亚举行的非洲-南美洲首脑会议开展了更广泛的互动，也使该战略得到了加强。这些实体承认南大西洋和平与合作区是促进各国间的和平、安全和合作的一种重要手段。

南大西洋和平与合作区致力于和平共处、民主和尊重人权的根本价值观。我们各国认为，这些都是不容否认的根本原则。南大西洋和平与合作区是国际范围的倡议，我们管理该项倡议时严格遵守联合国的宗旨和原则，包括国家主权和法律平等、和平解决争端和不干涉别国内政。作为南大西洋和平与合作区的现任主席，我要提及我们的《蒙得维的亚宣言》中的一些根本规定。我们在该城市举行的会议有助于重申我们对巩固南太平洋这一无核武器和大规模毁灭性武器的和平与合作区的承诺。我们敦促其他国家承认这一区域。

我们知道，大规模毁灭性武器、特别是核武器的存在，继续严重威胁人类，造成各国人民之间的紧张和不信任。我们认为，多边议程取得进展，特别是在遵守《不扩散核武器条约》规定的裁军义务方面取得进展，必须成为各会员国的重要优先事项。

南大西洋和平与合作区国家显然都记得第三次部长级会议通过的1994年南大西洋和平与合作区关于南太平洋无核化地区的宣言。因此，我们正在尽一切可能禁止和防止在我们各国领土和领海使用、制造、生产、获得、接受、储存和部署所有核武器，禁止和防止鼓励在南太平洋从事任何这种活动的直接或间接的图谋。在这方面，我们敦促国际社会尊重南大西洋和平与合作区的地位。

除了目前已生效的《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》和《非洲无核武器区条约》外，我们还敦促国际社会全面尊重我们南大西洋和平与合作区的无核区地位。我们各国坚定地致力于作为《不扩散核武器条约》的三个支柱的裁军、不扩散核武器和和平利用核能。

我们还了解预防性外交、调解和斡旋以及建立、维护和巩固和平对于维护国际和平与安全的重要性；避免冲突升级和解决争端的极端重要性；妇女在防止和解决冲突以及建设和平方面发挥的重要作用。我们强调妇女全面参与所有维护和平与安全的倡议的重要性，以及加强妇女参与防止和解决冲突的决策的必要性。

我国关切剥削自然资源带来的加剧冲突的负面作用。我们欢迎非洲、特别是南大西洋和平与合作区成员国努力实施处理这些行径的法律框架。在这方面，我们敦促国际社会支持这些努力。

乌拉圭和南大西洋和平与合作区认为，必须强调联合国维持和平行动的重要性，我们和平与合作区的一些成员国是这些维持和平行动的派遣国。我们承认开展合作可以加强地区内成员国参与维持和平行动的能力。我们还重申有必要支持当前的和平进程以及联合国在南大西洋和平与合作区成员国所部署的维持和平行动。我们重申有必要进一步研究维持和平行动领域合作的机制和可能性。

南大西洋和平与合作区支持其成员国努力促进和平解决争端的原则和寻求通过谈判解决影响南大西洋和平与合作区成员国的领土冲突。在这方面，南大西洋和平与合作区呼吁根据大会第2065(XX)号决议以及大会关于马尔维纳斯群岛问题的其他相关决议，恢复阿根廷共和国政府同联合王国之间的谈判，以便尽快找到公正、持久与和平的解决办法。

我们还重申大会第31/41号决议，该决议呼吁马尔维纳斯群岛、南乔治岛和南桑维奇群岛及周围海域的争议当事方在各群岛履行大会决议中所建议的程序期间，不得作出造成单方面改变局势的决定。在这方面，我们关切地注意到，在有争议地区非法开采石油的活动在加剧。

作为南大西洋和平与合作区的主席，乌拉圭和该区其他国家都认为，我们必须消除南大西洋成为具有利益冲突的敌对国家之间战略行动舞台的情景。南大西洋这一地缘政治区域通过南大西洋和平与合作区，赋予了我们各国新的手段来推进国际社会的主要目标：各国社会的和平、安全和发展。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请哥伦比亚代表发言。

奥尔金·奎利亚尔女士（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*）：主席女士，首先我要指出，我们很高兴看到你主持本次安全理事会的会议，并祝贺你倡议召开本次重要的辩论会。哥伦比亚赞同摆在我们面前的概念说明（S/2013/446，附件）所载各项建议目标，上述说明邀请我们从广泛的视野来审议本事项，找出加强和深化安全理事会与区域和次区域组织合作的备选办法。

我感谢非洲联盟和阿拉伯国家联盟代表的通报，欢迎拉美及加勒比国家共同体（拉加共同体）和南美洲国家联盟（南美联盟）第一次出席安全理事会会议。

区域和次区域组织在安全理事会工作中发挥日益重要的作用，当它们协调一致地开展工作而且它们的观点得到重视时，它们在维护国际和平与安全领域的活动就会产生更大的效力。利比亚、也门、马里、科特迪瓦、索马里、苏丹和南苏丹等国，仅仅是说明这些组织所作贡献有助于执行安全理事会决定的几个例子。

在南北美洲，海地是说明联合国同区域和次区域组织的合作能够产生什么成果的一个例子。第2070（2012）号决议确认了南美联盟在海地所作积极努力的具体成果。在这方面，我谨强调阿根廷对南美联盟海地技术秘书处的领导和提供的技术和财政支助。

区域和次区域组织对安理会议程所列危机或冲突的地理、社会、文化和政治背景的了解，有利于完成安全理事会的任务。这个方面对我国特别重要，我国肯定国际社会，特别是我们的区域伙伴，明智地理解必须支持胡安•曼努埃尔•桑托斯•卡尔德龙总统关于同哥伦比亚革命武装力量举行和谈的倡议。毫无疑问，达成一项协议以结束冲突并最终实现哥伦比亚和平，将产生有利于整个区域的积极影响。在这方面，我们谨感谢古巴、委内瑞拉和智利对该进程的支持。

联合国在同区域和次区域组织的对话中所面临的挑战之一就是寻找制定积极议程的共同点，以便加强某些领域，区域或次区域组织的经验能够在这些领域中作出实质性贡献，并在实地产生影响。

更加接近区域现实的视角能够丰富对正在研究的危机局势的分析和理解，并使之更加全面。这意味着采取开放的态度，考虑也许同普遍适用的公式不相吻合的替代解决办法。这就是为什么我们重申，必须加强安理会同这类组织之间的协商、对话与协调机制，以便提供危机的长期解决办法，并确保安理会在对延长维和行动任务期限进行分析以及在从事其他方面工作时，有效地考虑进行这种互动。

最重要的是，根据第八章，在把有关维护国际和平与安全的事务提交安全理事会之前，应当优先考虑这些事务的区域和次区域解决机制。寻找解决冲突局势的政治和外交办法以及严格遵守本组织《宪章》的宗旨和原则，必须成为支撑国际集体安全的基石。

数十年前，国家行为体是历史上唯一的主角，对其和平与安全的主要威胁来自其他国家。今天，各国认识到，它们面临着产生于从事贩运和各种罪行的国际网络的共同威胁。当今世界需要不同方式和不同区域之间的合作。现实向我们表明，各国无法单独打击这些威胁。

我们今天面临的犯罪的性质，要求我们进行合作和开展协同努力。必须从这个意义上来理解不同地理区域的国家和组织之间的协议。这些罪行是跨国性的，应当被作为跨国罪来予以打击。哥伦比亚是曾经遭受犯罪组织活动之害的国家之一，它对这个问题就是这么理解的。

合作与建立信任对所有国家和区域有着积极影响，因此，安全理事会如要完成任务，就需要得到强有力、有能力的区域和次区域组织的支持，这些组织已为及时解决它们各自地区出现的冲突局势，作好了准备。

主席（以西班牙语发言）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

帕蒂诺•阿罗卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我们感谢阿根廷代表团邀请厄瓜多尔政府参加今天的重要会议。主席女士，我们感到荣幸的是，你以阿根廷共和国总统身份，在主持这个重要机构时，展示了出色的能力、领导才干和实力。

在南方共同市场（南共市）最近于7月12日在蒙得维的亚举行的首脑会议上，与会各国决心“请阿根廷把爱德华•斯诺登揭露的大规模间谍案一事，提交安全理事会审议”。它们还决心，“要求这些行为的责任人立即停止这些行为，并解释他们的动机及其后果”。就在5天前，在瓜亚基尔举行的最近一次首脑会议上，我们美洲人民玻利瓦尔联盟表达了相同的看法，会上决定“就这些行为的严重性向国际社会发出警告，因为这些行为威胁到我们各国的安全与和平共处”。

这种情况的背景是，拉丁美洲区域当局无疑正在集体安全方面发挥越来越大的作用，主席女士，你和我的同事们在前面的发言中值得赞扬地提到了这一作用。因此，我不想再提及各方已在发言中说过的事项，毫不奇怪，这些发言的目的是要承诺遵守今天把我们汇聚在此的《联合国宪章》第八章。

我们赞同前面提到的南共市协议，根据这项协议，我谨作如下陈述。

就在几周前，世界目睹了更象是一部冷战间谍小说中而不是现代社会中的一连串事件。6月5日，全球主要媒体的报刊开始登载一些泄密内容，其中掺杂着几乎致命的意图，像一部真人秀展示在全球公众舆论面前。泄密者是一位29岁的前美国分析师，他设法逃避，以免被遣送回国，在该国，他会因泄露这些机密而受到审判。从香港开始的旅程本来要在拉丁美洲结束，今天看来已经停止，但是，尽管俄罗斯给予了庇护，这一旅程可能尚未完全结束。

在6月份的那几天里，我们看到了一个庞大监控机构的规模和随意性，这突然间使这个星球上的所有公民比以往任何时候都更接近奥威尔的噩梦。虽然起初它似乎是一个简单的窃听事件，后来却发现，还有随意监测电子邮件的情况。虽然这个监控系统最初看来似乎被用于打击有组织犯罪的行动，但后来我们获悉，它也被用于在同其他国家的贸易谈判中取得优势。如果说我们曾经以为他们只是监控一些未受影响的国家，我们现在知道，每一个人——包括债务人和债权人、朋友和敌人、南方和北方在内的所有人——都被美利坚合众国当局认为是通常意义上的嫌疑人。我们现在知道，我们的通信遭到他们的长期监视。

没有人知道斯诺登先生是否将再次泄露他声称拥有的信息。当然，看来他在俄罗斯期间将不会这样做。在任何情况下，应当在主要多边论坛内对这些事件揭开的创疤进行评估。应当对它们进行评估，因为它们不仅反映了国际治理体系中存在的不可接受的失衡，这绝对无助于建立各国间的信任与合作气氛，而且归根结底，无助于各国间的和平气氛。我们之所以应当对它们进行评估，也是因为我们已经很危险地接近于《世界人权宣言》设定的限度。

我提到的失衡现象是明显的——同任何其他国家一样，毫无疑问，美国有必要满足其本国的安全需要，但是，在满足这些合理需要的时候绝不能损害到个人权利，甚至是别国的主权。也就是说，必须设定界限。然而，我们现在所面临的事实是，可能存在的任何界限都已经消失。美国的国家安全已被置于所有普世道德价值观之上。

此种举措意味着威斯特伐利亚和平协定中所确立的平等和不干涉他国事务的原则现已消失得无影无踪。美国违反了1948年《世界人权宣言》。该国以更大的目标、即以国家安全为名，或者说，为了国家安全产业的利益，践踏了第12条所规定的通信隐私权和第19条所规定的自由主张和发表意见的权利——包括美国公民在内的世界所有公民享有的权利。

实际上，界限何在？难道安理会再次审议和讨论这一问题的时候还没有到吗？归根结底，难道这对全球和平未构成威胁吗？在这种情形下，各国之间还有什么互信可言？我们认为，联合国负责任地处理这一问题的时候已经到了。

随着此种界限的消失，我们看到，这一局面极有可能在我们各国之间建立壁垒。如果它还没有这样做，它也可能影响打击有组织犯罪的国际合作。非常奇怪的是，这甚至有可能干扰贸易谈判。具有讽刺意味的是，就连美国的国家安全本身也会因大规模间谍活动所引发的全球猜疑的增加而受到影响。

我所提到的事件还揭示出其他令人非常不安的现实。首先，这再次引起关于国际法所载的人人皆享有的庇护权以及任何主权国家给予此项权利的能力的辩论。给予此项权利是为了避免担心遭到政治迫害。此项权利的合法性只能由给予此项权利的国家来确定。让我们还必须记住此项权利的和平与人道主义性质。正如关于领土庇护的大会第2312(XXII）号决议所规定的那样，决不可将这视为对任何其他国家不友好。我还要援引联合国人权事

务高级专员纳维•皮莱女士就这个案件所说的话。她说：

> “斯诺登案件表明，有必要保护那些披露关于对人权有影响的问题的信息的人，而且必须确保尊重隐私权。”

有关领导人应当给予解释并正视关于我们正在讨论的事情的界限的辩论。他们非但没有这样做，反而发起一场针对庇护权的战争——一场针对那些走上国际舞台，对这样一起重要案件表示关心的国家的全面外交攻击。美洲人民玻利瓦尔联盟成员国受到压力，仅仅因为它们正在考虑要求庇护的申请。所有这些国家都签署了1954年《关于领土庇护的加拉加斯公约》，而该公约也许是美洲人权体系的最重要文书之一。

美国签署该公约之日，甚至是它批准作为美洲人权体系基础之一的《圣何塞契约》之日，我们就离看到该国加入《维也纳条约法公约》并成为致力于遵守国际法的平等国家集团的一部分更进一步。

美国没有加入这个集团。它更喜欢大肆指责发布信息的人，以便混淆视听。最终结果是，一些国家违反关于国家间相互尊重关系的国际准则，决定危及多民族玻利维亚国总统的生命，迫使他和他的随从所乘的飞机紧急降落。

这不是威胁各国相互谅解气氛的侵犯行为的表现，而是侵犯行为的本身。在一个武装冲突几乎不受国际压力影响的脆弱世界，此类行动无助于产生信任，而只会造成紧张。

最后，我要提出两点意见。

第一，厄瓜多尔政府全力支持玻利维亚政府要求联合国人权事务高级专员办事处对埃沃•莫拉莱斯•艾玛总统在其从莫斯科到拉巴斯的旅途中所遭受的毫无道理可言的待遇进行彻查。

第二，大规模全球性、自行选定和无限制的监视活动必须停止。安全理事会应当紧急要求其常任理事国之一做到这一点，因为从理论上说，安理会有义务维护全球和平。这也是拉丁美洲的要求。作为一个热爱和平的地区，拉丁美洲已通过南方市场和美洲人民玻利瓦尔联盟等组织要求结束这些做法。共处精神也要求这样做。这一精神曾经给起草《联合国宪章》带来灵感。这也是世界数十亿人的要求。这些人知道，任何旨在确保一个国家安全的行动都有其界限，那就是地球上每个人的人权。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请海地代表发言。

卡西米尔先生（海地）（*以法语发言*）：主席女士，请允许我首先代表海地政府祝贺你采取主动行动，就联合国与区域和次区域组织在维护国际和平方面的合作这样一个重要问题召开本次辩论会。

联合国与区域组织在维护和平方面的合作由来已久。支撑这一合作的原则载于《联合国宪章》，具体来说，载于第八章第五十三条和第五十四条。

联合国不仅承认，在和平解决冲突方面，区域组织是完全成熟的行为体，而且还规定，安全理事会在不放弃其批准使用武力——在正当防卫的情况下，不受此限——的专有权力的前提下，可以授权一个区域组织执行在安理会权力下采取的强制措施。

过去二十年，区域和次区域组织在组织维持和平行动方面的作用大幅增加，在非洲、欧洲和美洲尤其如此。区域冲突爆发之后，悲剧和暴行往往随之而来，这种区域冲突的扩散使联合国与区域机构之间的合作成为国际关系的中流砥柱。我们只需看一下近年来在几乎每个大陆，在众多应付战争、各种冲突、政治动荡和内战之祸患的国家开展的建设和平与维持和平行动的数量，就可以看到这一点。

我自己的国家海地共和国就曾经历可怕和极端的政治动荡，坠入灾难深渊。幸运的是，在联合国海地稳定特派团的协助下，它现在正从这一深渊中摆脱出来。在这方面，我要感谢拉美加勒比国家

共同体、南方共同市场、南美洲国家联盟、美洲人民玻利瓦尔联盟、加勒比共同体以及拉丁美洲和加勒比经济体系不断关注和关心海地。我谨回顾，过去25年，我国海地曾经得到我们的多边组织联合国及区域和次区域组织的多次帮助，有时甚至连手帮助。我想到秘书长在今天上午发言中提到的美洲国家组织/联合国联合特派团。虽然我们赞赏这种国际声援，但正如古巴代表在发言中强调的那样，我们必须认识到这些特派团的工作必须符合海地政府确定的优先次序，以免几年后海地因同样的原因出现同样的问题。因此，海地热切期望现派驻我国的联合国海地稳定特派团实现它创建时预备实现的目标。为此目的，海地政府保证提供协助，促进海地人民的福利，实现地区和平与安全。

但是，我们不得不得出这样的结论，即尽管在联合国和区域组织合作方面无疑发展和成就可观，但在维护和平方面，仍然远远未能达到其潜力可能导致人们希望达到和国际社会有权期待的水平。而且尽管成功，但仍然存在许多挑战，特别是区域组织缺乏资源。海地共和国如同许多国家一样认为，时至今日，区域组织已经成熟，加上当今世界格局和国际局势的不断演变，需要在维持和平领域为联合国和区域组织之间的关系找到一种新的模式。

我们应当记得，早在20年前，秘书长已经在《和平纲领》（S/24111）中呼吁建立一个以权力下放为基础的新模式。现在确实存在各种协调和磋商机制，联合国和区域组织合作的记录也决非乏善可陈，海地乐意成为证明。但是，正如最近安全理事会第2033（2012）号决议再次强调的那样，今天人们感到，必须按照《宪章》第八章精神，将国际合法性和联合国法制与区域优势相结合。

因此，国际社会现在义不容辞，必须弥合这一差距，安全理事会也要求我们这样做。我们必须有效重塑和更新联合国和区域组织之间的必要合作伙伴关系，并将其建筑在明确的原则基础上，为其制定明确的法律框架，提供必要资源，让这些区域组织能够与联合国一道，在双方愿意合作的每一个领域充分发挥适当作用，发扬互补精神。美洲国家组织秘书长不会不赞同这一立场，不论是在预防冲突、建设和平、协助选举、人道主义行动或监测尊重人权情况等问题上。

本着这一精神，海地共和国将继续与所有相信区域组织现在比以往任何时候都更需要发挥作用、参与维护国际和平而且这种作用今后将继续扩大的国家合作。我欢迎建立这一对话的举措，相信可以通过这次对话开拓新的思路，采取具体行动，旨在推进联合国和区域组织之间的合作。

主席（以西班牙语发言）：我现在请美洲国家组织代表发言。

因苏尔萨先生（以英语发言）：首先，我谨向今天由克里斯蒂娜·费尔南德斯·德基什内尔阁下率领的安全理事会主席国阿根廷致意。我感谢她提供机会，让我们能够就国际和平与安全领域的区域和次区域努力问题分享经验。

《美洲国家组织（美洲组织）宪章》第1条规定：“在联合国内，美洲国家组织是一个区域机构”。第2条进一步规定：

> “为实践其创立原则和履行《联合国宪章》规定的区域义务，宣告以下基本宗旨：（a）加强美洲大陆的和平与安全”。

联合国和区域组织合作的最重要或宝贵领域莫过于维护和平与安全。这一目标显示多边主义的精髓，即在尊重法律的框架内，实现国家间和平与和谐，创造一个所有国家都安全的氛围。美洲国家及其区域组织是世界上最老的多边主义组织，始终尊重这些原则的指导，并通过其自身现实和在力所能及的范围内，对在全球范围内发扬和促进这些原则有所贡献。

因此，自1948年成立美洲组织以来，我们签署了《美洲和平解决条约》，即《波哥大公约》。该公约自签署以来，已经成为解决多年来本地区出现的各种可能冲突局势的基础。通过半个多世纪的多

边努力，这项文书和在泛美联盟期间和1948年后签署的其他文书，已经使我们美洲大陆成为世界上最和平的地区。在此期间，本地区没有参与任何全球性冲突，也没有发生重大的国家间武装冲突。但不幸，国内冲突经常导致暴力，破坏政治进程。

自1966年以来，美洲组织没有部署过任何形式的军事特派团，并暗示决定不这样做，因为我们理解，加强国际机构的方式之一就是尊重安全理事会在该领域的首要地位。需要部署军事特派团的情况并不多见，而且在需要部署具有军事组成部分的特派团时，由联合国组织特派团，美洲组织则协助执行民事性质的任务，或部署其自身的民事特派团，特别注重恢复民主进程。在海地、萨尔瓦多和尼加拉瓜，以及最近在哥伦比亚就是如此，于2007和2009年期间部署支助哥伦比亚和平进程特派团、驻伯利兹-危地马拉邻接区特派团和驻厄瓜多尔和哥伦比亚斡旋特派团。驻海地、哥伦比亚和危地马拉-伯利兹特派团目前仍在执行任务。

与此同时，美洲组织执行任务，旨在消除国内冲突的最持久影响。我们执行排雷计划，目前已经实现宣布中美洲为无杀伤人员地雷区的目标。今年，我们通过销毁枪支计划，已经销毁数千件武器，其中不乏国内冲突时期留下和与困扰本地区的各种犯罪活动有关的武器。此外，区域条约或公约加强了本半球和平。

关于安全问题，关键的条约和公约组成了《美洲国家组织宪章》，该宪章载有不干涉、主权平等、和平解决冲突、在遭受侵略时集体自卫、尊重基本人权和加强代议制民主原则；前述《美洲和平解决条约》，其中描述了和平解决争端的一切可用办法、斡旋和调解、调查及和解文书、仲裁和司法程序，其中包括向国际法院提出申诉；《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》；《美洲国家采购常规武器透明度公约》；《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他相关材料公约》；2003年《美洲安全问题宣言》；《美洲民主宪章》；《美洲人权公约》也即《圣何塞公约》；《美洲预防、惩处和根除针对妇女的暴力行为公约》，也即《贝伦杜帕拉公约》。

还应提到的是，美洲组织积极推动在联合国框架内签署和批准所有限制和禁止武器和军备的公约。这个名单还包括防卫白皮书以及综合性建立信任和安全措施，这些措施对于在本地区树立尊重和平与安全的风气作出了重大贡献。我没有把《美洲互助条约》也即《里约条约》列入，因为它现已失效，而且在美洲体系中没有得到充分执行。该条约于1947年也即美洲组织成立前一年在里约热内卢签署。

尽管本地区享有长期和平且多数冲突已得到解决，但美洲仍面临虽迥异于武装冲突但却造成重大损害的各种安全威胁。我具体是指有组织犯罪和贩毒活动以及自然灾害增多和可能发生大流行病所构成的威胁。这种复杂现实促使有关各方在2003年于墨西哥举行的安全问题特别会议上基于多层面安全的理念，拟定了关于和平和半球安全领域多边行动的新理念和基本指导原则。这个理念与联合国已采纳的、受相同愿望推动的“人的安全”理念一起，在美洲得到了发展。

安全问题所具有的多层面性质意味着，与国家和领土安全——亦即与主权——有关的议题和行为体、各国武装部队以及与确定新挑战——包括犯罪和自然灾害——有关的新议题和新行为体必须相互补充。多层面安全的理念具有完全的法律效力，被美洲组织几乎所有成员国采纳，并在美洲国家元首和政府首脑2004年峰会上得到批准。它因此获得了正式地位，现在指导着美洲国家组织在安全领域所作的决定。

在这方面，可以列出大量正在实施的项目，我只想提及其中的一项，那就是阿根廷在其中发挥重要作用的“应对自然灾害以及消除饥饿和贫困的半球志愿者协调倡议”。它也被称为“白盔倡议”，2007年获得美洲组织大会通过，忠实地表达了多层面安全理念。

鉴于暴力活动增多，我们采取集体合作行动的能力不仅在本地区内，而且也在联合国系统的区域外机构经受考验。美洲组织将工作扩大至其它领域，特别是与贩毒有关的领域。我们最近提交了各国国家元首去年要求提交的一份报告。有组织犯罪、贩运人口和武器以及其它犯罪导致本地区某些国家虽没有武装冲突但暴力犯罪率较高。这些问题比更传统的安全问题更为突出。美洲组织与联合国专门机构开展了合作，此类行动得到了加强。在这方面，我要指出我们与联合国毒品和犯罪问题办公室、美洲管制药物滥用委员会、美洲打击恐怖主义委员会以及美洲组织其它实体为制定和补充联合国例行协商和行动所开展的工作。

我在本发言的开头回顾了美洲组织作为联合国区域机构的性质。当然，两组织当前和潜在合作领域要比这几分钟所说的宽得多。这些领域包括与特别是加强民主、综合发展、安全、保护弱势群体、促进平等权利和男女平等有关的问题。

因此，我最后必须重申，我们希望与国际体系的这个主要机构在其所有活动领域开展合作，其中与维护和平与安全及和平解决争端有关的问题是根本问题。

主席（以西班牙语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团副团长约阿尼斯•弗雷拉斯先生阁下发言。

弗雷拉斯先生（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山和塞尔维亚；参与稳定与结盟进程的可能的候选国阿尔巴尼亚和波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同本发言。

主席女士，我要祝贺你就任安全理事会本月主席，并欢迎阿根廷选择联合国与区域和次区域组织合作这一重要议题作为其首次辩论会的主题。我也感谢秘书长的发言以及拉美和加勒比国家共同体、非洲联盟、南美洲国家联盟和阿拉伯国家联盟代表的通报。

鉴于和平与安全问题面临很多挑战，联合国显然无法独自应对，但区域组织常常可以发挥不可或缺的作用。它们可以提供其对于局部和区域冲突及其根源的认识以及自身应对能力。其作出贡献的能力本身具有重要意义。加强区域维和及预防冲突能力是加强区域危机管理的自主权和责任的前提条件。

这些能力需要支持，也需要各区域之间相互支持。正如安理会成员所知，欧洲联盟及其成员国为区域组织能力建设提供了巨大支持，无论是政治支持还是资金支持。比如，欧盟是非洲联盟非洲和平与安全架构的重要捐助方，并支持阿拉伯国家联盟的预警和危机应对活动。

正如秘书长在今天的发言中强调的那样，联合国与欧洲联盟的合作无论在地域上还是在实际内容上都非常广泛。请允许我简要谈谈我们认为在这方面特别重要的联合国与区域和次区域合作的一些领域，并谈谈我们自己在这方面的经验。

首先是维持和平。欧洲联盟及其成员国欢迎更加重视区域组织在维和方面的作用。现今联合国维和行动的挑战——包括对于部署维和行动的需求日益增多——突出表明，必须与区域组织加强合作，区域组织必须开展能力建设。

多年来，欧盟在很多地方为联合国维和工作提供了行动、资金和政治上的支持。欧洲联盟已完成的12个和正在进行的16个“共同安全和防卫政策”行动——--在几大洲实施的军事和民事行动——就是这种支持的证明。

欧盟将继续寻找根据我们去年通过的行动计划加强为联合国维和行动所提供直接支助的方式。这些行动包括混合、并行和接续部署，后勤支助协作以及联合培训活动。

这种合作应尽早进行。欧盟-联合国联合评估小组最近访问了马里，以评估马里警方在反恐方面所需支助的情况。

同样，在危机管理以及早期建设和平方面，区域组织可发展与联合国的相互支助关系。在这些方面，欧盟多年来与联合国建立了密切关系，包括通过我们各自特派团之间的合作这样做。2003年，我们同意就联合国-欧盟危机管理合作问题签署一份联合宣言，2007年6月的另一份联合声明补充和充实了该宣言。

例如，我们为迅速建立联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团提供了及时的支助。同样，我们正在就马里进行的对话与合作表明我们如何能够在危机管理和早期建设和平工作中制定相辅相成的解决方案。

此外，在预防冲突方面，联合国与有关区域和次区域组织之间在建设和平和强化调解方面开展长期合作，能够结出硕果。

对于欧盟来说，联合国仍然是所有这些方面的关键伙伴。为此，目前已经建立一种机制，使欧盟和联合国各部门之间能够定期进行政策层面的接触。此外，欧盟继续支持在联合国也许具备在实地推进工作的那些领域开展具体活动。这种支助也体现为大量的资助。

最后，我们想强调联合国与区域和次区域组织之间以及各区域组织自身之间交流最佳做法和经验教训的总体重要意义。

区域组织可从联合国的经验中学到很多东西。例如，对于欧盟而言，我们在预防冲突方面与联合国开展的合作带有很强的分享经验特征。为了进一步促进这种交流，我们正在探索更好地衔接我们在实地所开展工作的一些可能性。我们也希望能够通过次区域战略和机制把我们在预防冲突方面的经验传授给其他区域组织，包括在预防水等各种资源引发的冲突以及与能源有关的挑战方面的经验。

最后，各区域组织都有其内在的历史背景、特定的目标和各种不同的成员组成。主席国阿根廷散发的概念文件（S/2013/446，附件）恰如其分地指出，能力、远景规划、任务和目标上的差异显然对制定总体框架构成挑战。

因此，在制定合作战略方面，我们应该采取注重成效和务实的方式，努力加强全球和区域合作。不能搞一刀切。但是，我们能够而且应该借鉴彼此的经验。因此，今天的讨论非常重要，可使我们能够共同加强联合国与区域和次区域组织之间的重要伙伴关系。

主席（以西班牙语发言）：我谨提醒所有发言者应将发言时间限定在至多四分钟以内，以便安全理事会能够快速开展其工作。因此，我敬请打算作长篇发言的各代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我现在请吉尔吉斯斯坦代表发言。

克德罗夫先生(吉尔吉斯斯坦)(以俄语发言)：首先，请允许我感谢安全理事会主席国阿根廷召开本次公开辩论会，讨论对国际社会非常重要的一个议题。我还要指出，吉尔吉斯斯坦目前担任集体安全条约组织和上海合作组织（上合组织）这两个组织的主席；并且指出，我将分别代表这两个组织发言，因此，我的发言将包括两个部分。

我荣幸地代表集体安全条约组织成员国发言，它们是：亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯和塔吉克斯坦。本区域组织的成员认为，联合国是国际关系和平等国际合作的中枢机构。它拥有普遍合法性，掌握着妥善应对当今众多威胁和挑战所需的权力。

与此同时，当前国际关系发展阶段的一个重大发展是区域组织的影响力日益增大。在当今时代，区域实体的有效工作是形成新的全球架构的重要组成部分，它们在《联合国宪章》第八章规定的基础

上所作的努力大大有助于联合国履行国际社会赋予它的职能和权力。

集体安全条约组织等活跃在独立国家联合体区域的团体和组织在这些工作中发挥了关键作用。集体安全条约组织在确保其行动区的和平与稳定方面发挥着关键作用。集体安全条约组织已成为一个在遭遇外来侵略时提供相互援助的政治和法律工具，它在其组建后的10年内发生了根本变化；它已成为在独联体区域建立集体安全体系方面的一个关键组织。

如今，集体安全条约组织是一个多功能机构，具备迅速应对众多威胁和挑战的潜力。集体安全条约组织在打击恐怖主义、非法贩毒活动、有组织犯罪和非法移民等方面发挥着重要作用，包括为了加强中亚的安全和稳定。

我们满意地注意到联合国和集体安全条约组织之间的相互协作逐渐得到发展。2004年12月，本组织获得大会观察员地位。大会第六十四、第六十五和第六十七届会议通过了关于联合国同集体安全条约组织之间合作问题的决议，凸显了联合国和集体安全条约组织之间相互协作的重要性。这些文件是对两组织之间全面协作所具有潜力的认可，并促使双方加强这种协作。

双方的接触不断增多还体现在两组织秘书处于2010年3月签署了一项合作问题联合声明。两组织的秘书长定期举行会晤。鉴于阿富汗的发展动态，我们看到集体安全条约组织与联合国中亚地区预防外交中心和联合国阿富汗援助团之间富有成效地不断进行接触。

我们与联合国维持和平行动部和反恐怖主义委员会及其执行局建立了有益的接触。集体安全条约组织的成功还包括与联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）的协作。我们交流了信息，参加了集体安全条约组织主动采取的“运河禁毒行动”。“运河禁毒行动”以及集体安全条约组织成员国为阿富汗境内国际部队货物过境提供的支助，是集体安全条约组织成员国之间在应对来自阿富汗境内的安全威胁和挑战方面进行有效协作的范例。

我们认为，当前非常有必要协调各种办法以及由关心阿富汗的所有国际参与方制定和执行解决该国问题的商定办法。联合国和集体安全条约组织之间大有可为的合作领域之一是维持和平。集体安全条约组织秘书处和联合国维持和平行动部2012年9月签署一份谅解备忘录，为这方面的相互协作做出了一大贡献。这一文件为维持和平领域的务实合作铺平了道路。集体安全条约组织的维持和平机制使得利用本组织维持和平行动包括在联合国主持下开展维持和平行动的能力成为可能。在这方面，应该铭记的是，随着其《宪章》于2003年9月18日生效而成为国际区域组织的集体安全条约组织的目的是加强和平和国际及区域稳定，集体地保护其成员国的独立、领土完整和主权。

此外，集体安全条约组织成员国的优先事项是依照《联合国宪章》使用政治手段。集体安全条约组织活动的结果反映了在伙伴关系和相互配合的原则基础上与联合国互动的真正潜力。

（以英语发言）

我现在谨代表上海合作组织（上合组织）成员国中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦发言。我还谨确认，我们区域组织的所有成员国都特别重视根据《联合国宪章》第八章加强与联合国的合作。我们的共同理解是，根据《宪章》，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。

上合组织成员国的愿望同《联合国宪章》所载目标与宗旨密切相关。我们寻求将上合组织地区变成永久性的和平、友谊和繁荣的地区。大会去年11月通过的关于联合国与上合组织合作的第67/15号决议承认上合组织在促成和平及可持续发展、推进区域合作、加强友好睦邻关系和相互信任方面具有重要作用。

我们正在发展我们在反恐和打击分离主义和极端主义领域的合作；除其他外，我们建立了区域反恐机构。其他一些合作领域包括防扩散和打击跨国有组织犯罪。解决国际信息安全问题也是一个优先事项。

七月举行的上合组织外长理事会会议强调，整个地区的和平与稳定取决于阿富汗的局势。会议强调了联合国在解决阿富汗问题的国际努力中的核心作用，我们表示支持阿富汗人民实现和平恢复和重振的愿望。上合组织支持让阿富汗成为一个没有恐怖主义和与毒品有关犯罪的独立、和平、中立和繁荣国家的努力。

上合组织与联合国的合作具有坚实的国际法律基础。上合组织2004年以来就一直在大会拥有观察员地位。大会就我们两组织间的合作问题通过了三项决议。2010年在塔什干签署的两组织秘书处间合作问题联合声明有力说明了上合组织的威信在日益增长，说明其重视扩大外部关系和建立一个多边组织和论坛伙伴关系网。

上合组织秘书处与禁毒办之间签署了谅解备忘录，以期加强联合国与上合组织间的合作。其具体目的是有效地处理来自阿富汗的精神药物的生产、贸易和贩运问题。另一重要文件是区域反恐机构与禁毒办之间的合作问题议定书。连贯地实施《2011-2016年反毒品战略和行动计划》；建立旨在打击毒品威胁的有效联合反制措施系统；以及建立防止非法贩运麻醉药品、精神药物及其前体的可靠屏障，是有效区域合作的重要内容。

为了积极推动地区各国的经济发展和增进各国人民的福祉，上合组织国家之间合作的经济组成部分继续具有重要的作用。上合组织与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会之间建立了密切的互动。

我们确信，进一步加强联合国与上合组织的伙伴关系，将有助于实现联合国的目标和宗旨，从而深化旨在应对当今世界政治、经济、社会、文化和人道主义问题的全面合作。

9月13日将于吉尔吉斯共和国比什凯克举行的上合组织国家元首峰会，目的是为进一步发展该组织和增进其在国际舞台上的地位提供新的动力。我们确信，比什凯克峰会的成果将成为确保本地区长期安全和扩大经济、文化和人道主义关系的适当基础。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请墨西哥代表发言。

Montaño y Martínez先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：墨西哥欢迎阿根廷共和国倡议召开本次关于联合国同区域和次区域组织在维护国际和平与安全领域合作的公开辩论会。

为公民提供和平与安全，是国家的一个职责。在当今我们这样的全球化世界里，要实现上述目标，国际对话、合作和交流信息与最佳做法非常重要。

大规模毁灭性武器的扩散、小武器贩运、跨国有组织犯罪、气候变化和粮食不安全等，都是威胁和妨碍维护国际和平与安全的挑战。

区域性和全球性组织在防止和解决冲突、维持和平及建设和平、建立和平解决争端机制、对话和多边合作方面具有重要作用。这些组织还可在保护人权、机构发展、巩固法治和促进尊重国际法方面发挥作用。

在这些崇高的目标中，墨西哥承认美洲国家组织在我们地区发挥了促进美洲国家合作的重要作用，而美洲国家组织正在成为联合国的一个区域一级的战略伙伴。我们还认为，拉美及加勒比国家共同体可以起重要而特殊的作用，那就是加强和确保拉丁美洲和加勒比地区所有国家进行对话，同时找出最大程度进行合作的共识领域。

我们还确认加勒比国家协会、中美洲一体化体系、南共市和南美洲国家联盟等各种机构、机制和进程在促进更广泛一体化并进而实现更广泛发展和提高公民生活质量方面具有特殊的作用。所有这些

机构都在从不同的角度寻求建立一个能够促进发挥公民潜能的繁荣、民主与和平的世界。

今年10月，我们将庆祝美洲国家组织通过的《美洲安全宣言》十周年，该宣言也是2003年10月28日在墨西哥举行的安全问题特别会议的一个成果。《美洲安全宣言》确认，本半球所存在对安全的威胁和挑战以及安全关切具有多种不同的性质，其范围具有多种层面。同样，美洲国家认为，安全的基础和基本理论是对人提供各方面的保护。为了实现这一目标，就必须采用一种包括促进经济和社会发展、社会包容和教育的做法。

为了改善安全状况，美洲国家致力于消除极端贫困和社会排斥，确保人人享有基本保健服务，通过和平教育促进民主文化，并加强民间社会参与，我们认为，从根本而言，这就是推动多层面安全的做法。

主席（以西班牙语发言）：我现在请埃及代表发言。

哈利勒先生（埃及）（以西班牙语发言）：主席女士，首先请允许我祝贺你担任八月份安理会轮值主席。

（以英语发言）

我还要赞扬为安理会本月首次辩论选定这一主题。国际、区域和次区域组织协力行动是争取和平与安全的努力取得成功的前提。这个问题早先已经讨论过，现在应该再次进行审议，以期处理议题的不同方面，并加强联合国与区域组织之间的合作。

安全理事会对有关国际和平与安全的事项享有首要管辖权。然而，为了确保每一冲突的区域当事方获得充分自主权和熟悉程度，就需要区域、次区域和国家参与安理会争取和平与安全的努力。联合国应对危机不同阶段的和平努力（包括预警、预防冲突、调解和冲突后建设和平）若要取得成功，有关区域组织的参与是至关重要的。

在中东，联合国与阿拉伯国家联盟的合作是必不可缺的。设立叙利亚问题联合特别代表的任务只是这两个组织潜在合作关系的一个例子。这种合作应当扩展到预防和解决冲突领域。这也可以有助于寻求持久地解决该区域长期存在的两个重大问题，这两个问题已经对区域和国际和平与安全造成负面影响：巴勒斯坦问题和中东的核武器扩散。

联合国可以从阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织的区域召集力量和建立共识的能力方面获益。为此，安全理事会就应该更加顺应区域机制，应该更加经常地开展协商，协商也应该有具体结果。

联合国和区域组织应当在维持和平方面共同发挥作用，这也是可以做到的。非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动就是一个实例。它是联合国与区域组织在维和领域开展合作最为突出的例子。然而，混合维和行动仍然是一种罕见的做法，并不常见。在非洲，我们应该有更多具有非洲主导性质的混合行动。

有必要扩大非洲的能力，以迎应和平与安全挑战。只要安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会实现进一步简化并加强协调，就可以做到这一点。巩固和确保资金方面存在障碍，应该得到克服。应该指出，2008年关于非洲联盟/联合国合作的普罗迪小组报告（S/2008/813）建议设立一个多方捐助者基金，由非洲掌握主导权，以期支持非洲的维和行动。五年之后，这项建议仍未得到执行。

最后，国际和平与安全源于地区和平与安全。如果没有区域利益攸关者以及代表他们的各组织给予直接支持，联合国的努力就不会成功。

主席（以西班牙语发言）：我现在请新西兰代表发言。

麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：新西兰祝贺阿根廷优先关注这个非常重要的问题。我们确认并赞赏今天派代表出席会议的拉丁美洲区域组织的力量和重要性。在太平洋地区，我们自己的区

域组织也发挥了良好的作用，在暴力威胁生命安全和稳定之时恢复了安全。就在上个月，区域领导人在所罗门群岛霍尼亚拉庆祝了持续10年的所罗门群岛区域援助特派团取得成功。

因此，今天大家指出强大有效的区域机构的重要性及其借助靠近当地、深入了解和地方问责制而具有相对优势，我们对此颇有同感。我们要说，正确使用《联合国宪章》第八章可以对国际和平与安全作出至关重要的贡献，今天早上秘书长和其他人都阐述了这一点。然而，我们也赞同有人提出的现实看法，即在困难的情况下，区域努力需要得到联合国、尤其是安全理事会的支持和补充。我们也持有埃塞俄比亚代表以非洲联盟名义所表达的乐观看法，即非洲联盟的《非洲和平与安全构架》可以应对区域挑战。不过，埃及代表刚刚指出非洲的关切，我们也同样有这种关切，即安全理事会完全没有采取充分行动来应对非洲联盟（非盟）以及非洲区域和次区域组织的希望和期望。

我们认为，这个问题有两个完全不同的方面。一方面是人们担心，安全理事会有时会压过非盟和其他区域机构，实际上使它们处于边缘地位；另一方面是，在其他情况下，安理会往往过于消极被动，没有即时采取应对措施。

安全理事会通过善意的声明并不够。实际上需要的是安理会要展现一种新的、切合实际的意愿，愿意发挥自己的能力，以集体的方式开展互动，在各区域建立名副其实的伙伴关系。为了做到这一点，安理会在应对具体情势时，必须具有洞察力，并采取灵活的做法。

有时候，为了形成有效的合作和伙伴关系，安理会必须紧急采取预防性政治行动。有时候，就需要考虑强有力的威慑措施。在另一些时候，则需要利用安理会独特的能力来提供财政、后勤、甚至军事支持，协助区域的努力。有时候，这需要决定部署全面的联合国行动。

现在，为非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动制定的模式令所有各方都感到不满，鉴于该行动的历史，这并不奇怪。新西兰希望看到的是，安理会和区域组织在问题刚出现的初期阶段就注重建立务实的伙伴关系。安全理事会和区域组织应该齐心协力，共同努力预防、管理和解决冲突。因此，我们支持埃塞俄比亚代表非盟呼吁安理会与区域组织开展更加有效和着眼于成果的协商。

正如埃及刚才强调的那样，由于区域行为体时常与地方主要利益攸关方拥有共同的语言、文化和历史纽带，它们能促进深入了解这些地方主要利益攸关方并与之建立长期关系。这些纽带能对成功进行调解所需的建立信任和进行接触具有重要作用，并在支持民间社会成员建立及维护和平方面也能证明是有用的工具。

在全球一级，只有联合国有权向所有会员国征收分摊会费，但安理会也能运用机构威望和影响力等其他资产以及在世界其他地区的类似问题具有广泛经验的会员国的能力发挥作用，这能提供不偏不倚的看法。根据这些原则建立的真正合作伙伴关系，包括埃及倡导的混合特派团，也能非常有用，可用于减少有时妨害进行预防冲突工作的相互掣肘情况，或联合国、双边和区域组织及行为体重复进行工作。

要在这个重要议程项目取得进展，我们认为，安理会必须采取涉及文化改变的行动。像预防和解决非洲冲突特设工作组这种形式可作为建立我们建议的这种伙伴关系的有用起点。但要使它发挥作用，必须调整工作方法，使区域和次区域组织及其成员切实参与其中。我们相信，只有通过第六章积极预防冲突的发生和根据第八章使区域和次区域组织有效参与，才有希望减少耗费庞大的维和行动的需要；归根结底，我们必需解决武装冲突造成的庞大人力、社会、环境和财政成本。在第六章和第八章中，我们已经具备了工具；新西兰敦促安理会与区域和次区域组织携手合作，使这些工具得到妥善运用。

主席（以西班牙语发言）：我现在请洪都拉斯代表发言。

苏阿索先生（洪都拉斯）（以西班牙语发言）：我国大使要我向安理会主席克里斯蒂娜·费尔南德斯·德基什内尔问候。她出席安理会今天的会议以及阿根廷召开这次关于区域组织及其在国际事务中的作用的公开辩论会明确显示拉丁美洲有能力使如此众多的部长和区域组织的代表聚集一堂。根据我在联合国的经验，我从未见过如此众多的政要参加安理会的公开辩论会。

我们赞赏拉美及加勒比国家共同体（拉加共同体）临时主席古巴外交部长布鲁诺·罗德里格斯·帕里利亚先生的发言。我们支持他在发言中阐述的想法。我们也欢迎秘书长今天上午出席会议以及他向安理会的发言。

我们现在知道，没有一个国家能够单独行动或脱离群体。全球化的世界以及在工业技术、网络通信和信息技术方面取得的进展，使我们相互依存的关系日益密切。这是当今现实状况。因此，我们必需一起面对当前危险的威胁和问题，这就是这次辩论会对坚信多边主义和国际组织的作用的洪都拉斯极其重要的原因。这也是我国成为联合国、美洲国家组织（美洲组织）和中美洲一体化体系等组织的创始国的原因。我们还坚决认为应持续加强区域和次区域组织，使它们在国际和平与安全方面发挥作用。我们认为，这些区域和次区域组织还必须积极打击国际恐怖主义、跨国有组织犯罪、贩运毒品和贩运人口的祸害。这些努力毕竟应在联合国的有力合作下得到进行。

区域组织和联合国的集体努力对制定旨在防止气候变化和自然灾害以及促进协调国际人道主义援助的区域和次区域方案和项目具有特别重要的意义。在人道主义援助方面各式各样的区域和次区域合作是进行协调和合作可贵的要素。在这里，在这次辩论会中，它呈现出人性的面貌。我们认为，各国致力于加强与国际、区域和次区域机构的合作是多边主义的最高表现。

在上次关于这个议题的会议中，安理会同意，区域组织对了解冲突的根源和其他安全问题具有独特的地位，指出我们应该利用区域和次区域组织的现有和潜在能力，并鼓励每一个区域的国家通过对话、和解、协商和谈判以及斡旋、调解和司法解决争端，以和平方式化解分歧（见S/PV.6257）。

危地马拉共和国外交部长提到中美洲和拉丁美洲的民主与和平事业，他说明我们如何从孔塔多拉集团演进到拉加共同体的过程。中美洲明显是今日联合国及其和平行动如何取得成功的例子。我们有中美洲议会，我们有一个一体化的系统、一个中美洲银行、一个中美洲法院，目前，通过国际合作，我们还在进一步加强我们的期望。

由于联合国并不具备单独解决世界所有危机的能力，我们必须加强联合国与区域组织的伙伴关系，以便维护国际和平与安全。尽管安全理事会确有维护和平与安全的首要责任，但区域组织和联合国之间的合作不仅会减轻安理会的负担，而且由于在危机发生时有区域伙伴的参与，也能提供更大的合法性。

在这方面，联合国与不同区域和次区域组织的合作必须达到更高层次的合作，避免重复进行工作和耗用财政资源，并避免白费努力和滥用财政资源和时间。联合国与区域和次区域组织之间必须存在联络管道，这能使双方确知它们在正确的轨道上实现它们的共同目标。基于同样精神，我们赞同今天在阿根廷领导下达成共识的主席声明。在安理会达成共识并非易事，我们坚信，这将对发展能平顺推展设想的各项任务的有效伙伴关系的迫切需要有特殊助益。

最后，洪都拉斯完全相信，尽管存在着各式各样的困难和障碍，但在维护和平与安全的进程中，国际社会能从区域组织可能对冲突有妥善的了解以

及安全理事会的合法性和权威这两方面的取舍之间获得裨益。

主席（以西班牙语发言）：我现在请越南代表发言。

黎怀忠先生（越南）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）10个成员国－文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南－发言。

主席女士，首先，请允许我祝贺你和阿根廷共和国担任8月份安全理事会主席的职务。我们祝愿阿根廷一切顺利。

过去几年，我们目睹了巨大变化，国际和平与安全已经出现了新的范式。因此，加强区域同全球的合作与协调至为重要。实际上，从欧洲到亚洲，从非洲到美洲，区域组织在维护和平与安全方面发挥着更积极的作用。在我们地区，10个东南亚国家正在按照《东盟宪章》的设想建立一个东盟社区。这些年来，东盟日益成为区域架构的核心组成部分。以东盟为核心的重要区域安排，特别是东亚首脑会议、东盟区域论坛和东盟国防部长扩大会议，已证明是就区域安全和其他问题进行对话与协商的有效论坛。

东盟在促进区域内外的和平与稳定的努力中，非常重视同联合国的合作。自从2012年1月安理会有关本议题的上次辩论会(见S/PV.6702)以来，这项合作已得到全面的改善。

首先，在《关于东盟和联合国之间全面伙伴关系的联合宣言》获得通过之后，东盟和联合国之间的合作已经做到制度化。在这个框架之下，通过东盟－联合国首脑会议和东盟外长、大会主席和秘书长之间的年度会议，在各级水平上，包括在高级层次，已经建立了东盟和联合国之间的定期互动。“全面伙伴关系”还确立了优先合作领域，其中包括调解和斡旋、非传统安全问题、反恐怖主义、和平解决争端、预防和解决冲突、维持和平、建设和平、粮食和能源安全、气候变化、东盟连通性、文化及教育。此外，大会每两年以协商一致方式通过有关东盟－联合国合作的决议，最近一项是第67/110号决议，它强调有必要继续并增加协调，以具体实现其中所载的合作要素。

其次，东盟成员国对联合国在和平与安全领域中的工作作出积极和建设性的贡献。东盟国家单独或集体发起或参加关于和平与安全的大会重要决议的谈判。它们加入并主持建设和平委员会和大会维持和平行动特别委员会范围内的小组。截至2013年6月，东盟成员国向联合国16个维和团中的13个维和团派遣了将近4000名维和人员，在我国越南最近宣布打算在2014年初参加联合国维和行动之后，预计将派出更多人员。

第三，东盟和秘书处已扩大了执行全面伙伴关系的活动。秘书处和联合国其他机构向东盟和其他伙伴提供专业知识和密切合作，以便举办讲习班和培训班，以及关于建设和平和安全问题的双边交流。值得一提的活动包括同联合国各组织包括同安理会举办的讲习班。

东盟－联合国合作的扩大有利于国际和平与安全以及区域的和平与安全。凭借更多的互动以及每一方的专长和特殊能力，我们能够彼此取长补短。

东盟继续对国际和平与安全作出贡献。东盟的渐进互动、协商和对话方式，可以成为其他地方的冲突与危机的解决方法的一部分。最重要的是，这种对话对培养提倡克制的和平文化、预防性外交和相互尊重，以及对国际法、《联合国宪章》，包括和平解决争端原则的坚定承诺，都至关重要。

我们希望继续得到联合国的支持，协助东盟在解决区域和平与安全问题方面发挥核心作用，以及东盟对联合国工作作出贡献。通过东盟同联合国、包括联合国专门机构的更多多元化合作，将更好地处理气候变化、能源安全和海上安全等新问题。我

借此机会代表东盟国家，真诚感谢秘书长、联合国机构和专门机构及其领导人的宝贵支持与协助。

最后，东盟重申，它坚定致力于进一步扩大和加深东盟同联合国之间的合作，尤其是维护国际和平与安全方面的合作。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，请允许我欢迎友好的阿根廷共和国总统克里斯蒂娜•费尔南德斯•德基什内尔女士阁下，并就她的国家担任安理会 8 月份主席向她表示祝贺。我也对阿根廷倡议召开本次重要辩论会表示赞赏。

《联合国宪章》为联合国同区域组织之间的合作制定了一个法律框架。其中一些组织已证明，除了捍卫会员国的利益和促进会员国之间的合作之外，它们能为会员国的利益在许多领域发挥重要作用，尤其是在调解、预防及和平解决冲突等领域。联合国和区域组织在共同问题上所作努力的互补性，首先是维护国际和平与安全，增加了它们共同努力的价值。

但是，为了这些努力的成功，它们必须符合国际法、《联合国宪章》的目标和宗旨以及相关的主张。这导致我们考虑有人已经提到的阿拉伯国家联盟作为一个区域组织所起的帮助促进和维护区域和平与安全以及解决阿拉伯地区的问题，例如我国今天的局势的作用。

安理会知道，阿拉伯叙利亚共和国是阿拉伯国家联盟的创始国，在阿拉伯国家的合作努力的历史上发挥了关键的作用。我国捍卫阿拉伯成员国的利益，并致力于《阿拉伯联盟成员国共同防御和经济合作条约》。尽管如此，我国也遭受压力和侵略，给叙利亚人民的生活和国家繁荣蒙上阴影。

叙利亚深信其阿拉伯根源和性质，欢迎阿拉伯国家联盟参与解决叙利亚危机，认为这将发挥积极作用，揭示实际情况，帮助停止暴力，并支持叙利亚政府为解决危机发起的全国对话。在这方面，叙利亚政府同阿拉伯国家联盟秘书长进行合作，并继续致力于执行双方商定的行动计划。与此同时，阿拉伯叙利亚共和国向阿拉伯观察员打开大门。

但是，阿拉伯国家，特别是卡塔尔和沙特阿拉伯，利用这个区域一些国家动荡的局势，有时通过威胁，有时通过贿赂，篡夺阿拉伯国家联盟的决策权并强加其他国家的意愿。它们致力于迫使阿拉伯国家联盟执行或推行不符合阿拉伯区域或其人民利益的外来议程。阿拉伯国家联盟非但没有为大家的利益工作，反而沦为石油美元霸权的受害者，并配合实施侵略。

当阿拉伯国家联盟秘书处中止阿拉伯观察员团并在给我国带来痛苦的局势之初就在安全理事会上使其所取得的结果变得含混不清的时候，偏离正轨的行为就开始了。该观察员团从一开始就清楚地表明，武装团体正在叙利亚各地实施恐怖主义行为和侵略行动，并为威胁我国和平、安全与稳定的外来议程服务。当阿盟秘书处发布若干非法决定时，它甚至走得更偏了。这些决定不仅旨在操纵区域组织的作用和回避阿盟的责任，而且还旨在使叙利亚危机国际化，并呼吁外部势力干涉叙利亚内部事务。其中最后一项决定要求同卡塔尔和沙特阿拉伯所资助的外来反对派之一合作，并在不享有任何权利的情况下承认该反对派是叙利亚人民的代表，显然违反其自己的《宪章》、国际法的基本准则以及阿拉伯和国际关系。

卡塔尔和沙特阿拉伯这两个国家不顾另一个阿拉伯国家的反对，施压通过了一项决定，其中允许有此意愿的国家向叙利亚反对派和恐怖主义武装团体提供武器，这时，它又进一步偏离了正轨。土耳其政府也在赞助叙利亚反对派和恐怖主义武装团体，向它们提供资金和武器，并协助它们穿越边界。这显然有损于联合国特使拉赫达尔•卜拉希米先生的使命，并且等于某些国家明确承认它们站在恐怖分子一边，支持他们侵犯叙利亚、叙利亚人民、

叙利亚国家和机构，从而违反第2042(2012)号和第2043(2012)号决议，其中规定要政治解决叙利亚危机。

该决定还罔顾日内瓦会议所作的努力，因而显然违反阿拉伯国家联盟的阿拉伯成员国所作的承诺，以及国际法的基本准则，《联合国宪章》的各项宗旨和目标，特别是关于国家主权、不干涉各国内部事务、和平解决冲突和不使用武力的第二条。阿拉伯国家联盟的这项决定还侵犯《宪章》第二十四条所规定的安全理事会在维护国际和平与安全方面的作用以及第五十三条所规定的安理会批准区域组织采取强制行动的专有权力。

所有这些决定只是煽起了叙利亚危机的火焰，并阻碍一切旨在找到叙利亚危机政治解决办法的努力。这些决定损害叙利亚国家和叙利亚人民，而支持的则是全世界所有国家都发誓要打击的恐怖主义。

我们呼吁阿拉伯国家联盟成为和平政治解决办法的一部分，而不是成为本地区问题和危机的一部分，从而服务于不符合阿拉伯各国人民利益的议程和促进所谓的“阿拉伯之春”现象的议程。“阿拉伯之春”更像是一个给阿拉伯人民的和平、稳定与安全蒙上阴影的严冬。

我们呼吁阿拉伯国家联盟摆脱石油美元霸权的控制，再次回返理性原则，遵守国际法，遵守其《宪章》及其议事规则，并避免使用被其他人用来损害阿拉伯国家主权及其领土完整的词语。我们呼吁阿盟为阿拉伯事业而工作，其中最重要的事业是结束以色列对阿拉伯被占领土的占领。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请乌克兰代表发言。

维特兰科先生（乌克兰）（*以英语发言*）：主席女士，首先，让我感谢你组织召开今天的会议。乌克兰支持本次会议的目标——进一步加强联合国与区域和次区域安排在预防冲突、调解、维持和平与建设和平方面的合作。阿根廷共和国总统今天与会，这表明她的国家重视这一问题。我还要感谢秘书长以及区域和次区域组织的代表分别作了颇有见地的发言。

乌克兰赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。同时，我要以我国代表的身份发表几点意见。

2000年至2001年，乌克兰作为一个独立国家唯一一次担任安全理事会成员期间，特别注意加强安理会与区域组织在有效和明确的分工、互补、附加值、相对优势和区域自主权等项原则基础上开展互动。我们欢迎自那时以来在确保这一合作更为密切和更具可操作性方面所取得的进展。在这方面，我们想到最近在马里开展复原行动的经历。然而，与以往任何时候一样，确保联合努力协调一致和集体有效的目标现在仍然具有相关性。正因为如此，我们全力支持今天这份全面的主席声明（S/PRST/2013/12），其宗旨就是要实现这一目标。

正如概念说明（S/2013/446，附件）中正确指出的那样，欧洲安全与合作组织（欧安组织）是与非洲联盟一道能够以最确定的方式与安全理事会互动的两个区域组织之一。由于乌克兰有幸担任2013年欧安组织轮值主席，让我简要概述关于如何推进联合国/欧安组织伙伴关系的几项建议。为节省时间起见，我将仅限于作总体说明，发言全文则将上载到我国代表团的网页上。

正如欧安组织轮值主席、乌克兰外交部长列昂尼德•科扎拉5月份在安理会所强调的那样（见S/PV.6961），欧安组织在促进其辖区内国际和平与安全方面是联合国强有力的伙伴。欧安组织以全面方法处理安全问题，并且鉴于其从温哥华延伸至海参崴的地理范围，因而在《联合国宪章》第八章所述其他所有区域组织中享有独特的地位。

2006年3月，欧安组织常设理事会通过了《关于同联合国合作的宣言》，其中欢迎安全理事会第1631（2005）号决议，并宣布欧安组织随时准备进一步加强与联合国的合作。因此，欧安组织一直在

推进其与联合国在所有三个层面——政治－军事层面、经济与环境层面以及人的层面——的合作，特别注重应对各种冲突后的挑战、人道主义需求和跨国威胁。

由于安全挑战继续演变，联合国/欧安组织协作的性质也必须演变，变得更加务实和更注重行动。我们应当清楚地确定在哪些方面我们这两个组织可以在其成员国的需求和优先事项的指引下最有效地一道或平行开展工作，而不是相互竞争。在我们看来，欧安组织应当继续就调解问题与联合国及其“调解之友”接触，在欧安组织通过各种措施加强其自身的调解和调解支助能力时，尤其如此。

欧安组织将继续通过帮助在共同关注的关键地区创造更大的协同效应，致力于支持联合国。特别是，阿富汗的安全、政治和经济过渡以及2014年国际安全部队的撤离，将继续对欧安组织地区产生安全影响。

寻找可持续的长远办法来解决欧安组织地区旷日持久的冲突并取得进展，是乌克兰担任主席期间议程的最优先事项。我们高度赞赏联合国在日内瓦国际讨论的框架内，为解决格鲁吉亚冲突地区的安全和人道主义问题所做的贡献。欧安组织驻科索沃特派团，是联合国科索沃临时行政当局特派团框架的一个关键组成部分，在机构建设和促进人权方面提供宝贵的经验和专业知识，并与联合国难民事务高级专员公署、联合国发展计划署和其他国际组织积极协作互动。

欧安组织特别关注范围广泛的各种跨国威胁。这种关注包括与《联合国全球反恐战略》密切合作，以及就毒品、边界和大规模杀伤性武器扩散问题等事项展开互动。因此，我们认为，深化与维持和平行动部（维和部）、联合国裁军事务厅、第1540（2004）号决议所设委员会和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的合作尤为有益。与毒品和犯罪问题办公室的2013-2014年更新联合行动计划已于4月生效。在警务领域，欧安组织已与维和部警务司建立起牢靠的关系，并正在积极合作，为联合国制定一个新的国际警察维和战略指导框架。我谨指出，3月份乌克兰主办了其中一次区域专题研讨会。

在乌克兰任主席期间，打击贩运人口仍然是欧安组织处理的主要问题之一。6月，主席在基辅召开了一个高级别国际会议，讨论打击贩运人口活动。

在乌克兰任主席期间，有关人各个方面的其他优先事项包括增进媒体自由。值得指出的是，欧安组织促进媒体自由的代表参与了《联合国关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》的起草工作。从安理会上月举行公开辩论专门讨论该问题（S/PV.7003）的情况看，该行动计划相当重要。

以上所述联合国和欧安组织合作优先领域并非面面俱到，欧安组织主席国乌克兰将千方百计，尽可能全面和有效地推进我们之间的双边互动。最后，我谨重申，乌克兰致力于推进联合国与其区域和次区域伙伴之间的合作。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先我谨表示，我诚挚祝贺阿根廷担任本月安全理事会主席，并感谢你邀请我们参加本次有关联合国与区域和次区域组织合作维护国际和平与安全问题的公开辩论。我还要特别感谢阿根廷共和国总统阁下主持本次会议第一部分。

我们都同意，联合国与区域和次区域组织之间的合作至关重要。《联合国宪章》强调促请区域组织努力争取和平解决地区争端的重要性。它还鼓励安全理事会设法通过区域机构解决此类争端。当前的趋势表明，这种合作越来越举足轻重，其中最重要的包括，第一，世界各地发生的此类冲突，从数量和地点上都在逐步上升。过去，安全理事会常会处理的问题数量有限，但今天安理会议程上堆满问

题，其中大多数是地区冲突，使安理会难以依靠自己单独履行职责。

第二，这种局部冲突正在显现出越来越大的难度和复杂性，因为各种族裔、宗教、文化和经济因素以及与外国干预和特殊利益有关的其他问题对其施加着影响。这种复杂性使得我们更难以了解冲突的性质和影响，冲突形成的环境条件和如何能加以化解的办法，同时也使得更好地了解当地错综复杂的情况及其细节成为势在必行之举。

第三，区域组织凭借其地理位置接近，而且直接参与当地活动，能更好地了解和解决当地问题。

第四，区域组织在预防性外交、早期预警系统、维持和平和建设和平等方面具有特殊的能力，不过，国际社会不能因此推卸其通过参与这种任务来履行的责任。

在这方面，安理会继续承担确保国际和平与安全的首要责任。此外，普遍的人道主义原则——如各国人民的自决权；在政府当局不愿或不能保护平民，或如在叙利亚，在政府企图消灭平民的情况下，保护平民的重要性；维护人权；拒绝忽视战争罪和危害人类罪，并愿意追究这些罪行犯罪者的责任——是安理会不能也不应该放弃的基本责任。与区域组织合作，应该基于担负起这些责任和坚持维护和平与安全的原则。

我国与有关区域和次区域组织合作，在解决若干地区冲突方面发挥了积极的作用，其中主要包括由海湾合作委员会发挥领导作用，帮助兄弟国家也门避免了一场严重的内战，并帮助也门人民找到积极和富有创造性的办法化解该国的政治危机。沙特阿拉伯将继续向我们的也门兄弟提供经济和政治支持，直到他们实现自己的愿望。联合国发挥的支助作用产生了有效的影响，并展示了国际社会对海湾合作委员会的计划和倡议的声援。此外，沙特阿拉伯王国和海湾合作委员会其他姐妹成员国首先呼吁建立禁飞区，防止兄弟的利比亚人民遭受屠杀。后来阿拉伯国家联盟和安理会也重申了这一呼吁。

关于叙利亚，沙特阿拉伯王国是第一个打破沉默的阿拉伯国家，对和平示威者受到射杀、逮捕和酷刑表示谴责。沙特阿拉伯与阿拉伯国家联盟其他姐妹国家一道拟定倡议，旨在使叙利亚人民免于流血，并使他们能够实现其自由、尊严和繁荣的正当愿望。

不幸的是，安全理事会未能采取相关区域组织——阿拉伯国家联盟——的立场，导致叙利亚危机升级，悲剧持续，致使成千上万的受害者死亡，数百万公民流离失所。因此，尽管也门是一个积极合作的事例，但叙利亚却是一个反面的例子，说明如果没有这种合作可发生何种悲剧。某些安理会成员国所采取的立场，不仅藐视区域共识，而且违背国际社会连续在多项有关叙利亚的大会决议中所表达的意愿。

我国代表团强调，重要的是，要建立有效机制来协调联合国的努力以及区域和次区域组织的努力，从而使此类组织能够在联合国框架内发挥更有效的作用。此类作用将符合其能力、倡议和专长，并将使受冲突影响的地区得以避免局部冲突的国际化，在国际机构丧失采取有效行动的能力的情况下，尤其如此。

最后，我愿指出，沙特阿拉伯王国作为问责、一致性和透明集团——由寻求改进安全理事会工作方法的22个国家组成的跨区域集团——成员，赞同这些原则。沙特阿拉伯重视安理会成员努力与联合国广大会员国在公开辩论会中协作互动，因此对阿根廷组织今天的公开辩论会表示欢迎。

主席（以西班牙语发言）：我现在请日本代表发言。

山崎先生（日本）（以英语发言）：首先，我愿感谢主席国阿根廷对召开本次公开辩论给予领导。我也愿感谢潘基文秘书长的通报以及各区域和次区域组织代表的发言。

联合国与区域和次区域组织根据《联合国宪章》开展良好合作与协调，对于维护国际和平与安全具有重要意义。因此，安理会应抽时间了解它们正在开展的合作的最新情况并加以评估，是相当合适的。所以，我们认为今天的公开辩论会很适时。我愿就此问题谈几点意见。

第一，区域和次区域组织具有在预防、调解和解决冲突方面发挥关键作用的优势。它们因为距离冲突较近且充分了解所在地区并对对利益攸关方具有影响力，而在发挥此类作用方面具有相对优势。日本愿赞扬此类组织如非洲联盟在索马里、苏丹和南苏丹；西非国家经济共同体（西非经共体）在马里；欧洲安全与合作组织（欧安组织）在欧洲和中亚；南美洲国家联盟在拉丁美洲；以及阿拉伯国家联盟在处理中东近来的剧变方面所发挥的预防和调解冲突或其它媾和作用。

与此同时，联合国在推动各种政治进程和达成各种和平协议方面发挥了作用。重要的是，联合国在必要时酌情提供支持，补充区域和次区域组织建立和平的努力。

第二，联合国与区域和次区域组织可以根据《联合国宪章》第八章，在维和活动方面发挥各自的作用。区域和次区域组织可以对冲突迅速作出反应，以便在争端升级之前就加以解决；与此同时，联合国则仍然对维护国际和平与安全负有首要责任，并在必要时可以动用各种国际资源实施干预。

这方面最近的一个例子是马里局势。日本赞扬西非经共体和非洲联盟对马里的干预，以及非洲人主导的马里国际支助团顺利转型为联合国马里多层面综合稳定团。

第三，我们认为，联合国与区域和次区域组织存在协调合作的更大空间。安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会的年度联席会议等机制，肯定会促进其协调统一各自对于冲突相关的具体问题的政策。

今年早些时候，安全理事会与欧洲联盟政治和安全委员会举行了类似对话。秘书处也与加勒比共同体和东南亚国家联盟（东盟）等其它区域集团举行了类似的协商会议。我们鼓励继续采取这些举措。

区域和次区域组织致力于维护本地区和平与安全的做法应予赞扬。为了帮助这些组织达到其目的，国际社会应当努力支持其活动。日本仍承诺向这些组织提供援助。自2008年以来，日本为10个非洲国家——贝宁、喀麦隆、埃及、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马里、尼日利亚、卢旺达和南非——的维和训练中心提供了总额达3000万美元的能力建设援助。日本还为加强非洲和平与安全架构提供了其它援助。

日本还认为，重要的是，联合国在预防冲突和预防性外交领域要争取区域和次区域组织的支持。在这方面，日本欢迎联合国与东盟深化在这些领域的伙伴关系，并对支持秘书处倡议——即于4月5日和6日在印度尼西亚雅加达举行东盟－联合国关于冲突预防和预防性外交的经验教训和最佳做法的讲习班——感到骄傲。

我在结束发言之前要强调，日本始终关注加强联合国与区域和次区域组织合作问题。在这方面，我愿提到的是，日本欢迎非洲联盟委员会成为第五次非洲发展问题东京国际会议（第五次东京会议）的主办方之一；该会议由非盟委员会和其它主办方——日本、联合国、联合国开发计划署和世界银行——一起，于6月份在日本举行。

第五次东京会议取得了巨大成功，这要归功于39位非洲国家元首和政府首脑以及包括非洲联盟委员会主席和联合国秘书长在内的五个主办方负责人的参与。这一多边高级别政策论坛定将有助于加强经济增长、建立具有包容性和复原力的社会，确保区域和平与稳定，从而使非洲更具活力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请乌干达代表发言。

Nduhuura先生（乌干达）（以英语发言）：主席女士，我祝贺你和阿根廷代表团领导安全理事会本月工作。我感谢你召开并主持本次高级别辩论会，讨论这一重要议题。我也感谢秘书长和非洲联盟（非盟）、拉美及加勒比国家共同体、阿拉伯国家联盟和南美洲国家联盟代表富有见地的通报。

本次辩论会的举行正值国际社会面临并处理各种严峻的和平与安全挑战，其中包括暴力冲突、恐怖主义、跨国有组织犯罪、贩运毒品以及小武器和轻武器的扩散。我们认识到，维护国际和平与安全的首要责任在于安全理事会，但重点应当是通过集体努力采取迅速、有力的行动。同样重要的是，安全理事会要不断评估和思考其对冲突局势的诊断和提出的解决办法是否正确且无缺陷。

我国代表团愿强调，加强联合国与区域和次区域组织在事关维护国际和平与安全、人权和发展的问题上的战略伙伴关系至关重要。在这方面，我们要赞扬安全理事会持续地优先重视其与区域和次区域组织的协作互动，以便就加强这种伙伴关系的务实做法交换意见。因此，联合国应该优化这些组织的贡献，因为这些组织具有距离近的优势和迅速动员和反应的能力。

我们确信，促进战略伙伴关系能够提高联合国和区域和次区域组织的效力，为各会员国公民带来巨大的好处。我打算重点谈谈三个基本要素。我们认为这些基本要素对于合作取得成功至关重要。

第一，至关重要的是，联合国及其伙伴要为参与预防和解决冲突、维持和平、建设和平与发展的区域和次区域组织提供有效、可预见和及时的支助。这些组织在应对和平与安全挑战方面发挥了重要作用。例如，非洲联盟以及政府间发展管理局、非洲大湖区问题国际会议、东非共同体、南部非洲发展共同体和西非国家经济共同体等次区域组织在非洲大陆成功采取了若干和平与安全举措。它们根据其成员国的能力从部队、后勤、政治领导和资金等方面作出了贡献。

然而，在很多情况下，区域和次区域组织缺乏这样做的必要资源和能力；非洲联盟索马里特派团和由非洲人主导的马里国际支助团的经验便证明了这一点。我们要强调的是，当非洲联盟或其他任何区域或次区域组织实施维持和平或执行和平的倡议时，它们肩负着安全理事会的责任，因此，应该得到足够的支助。在罗马诺•普罗迪先生曾经领导的非盟-联合国小组提出考虑在个案基础上使用分摊会费的明确建议将近五年后，为安全理事会授权部署的非盟维持和平特派团提供资金的重要问题仍然没有解决。这一问题应该最终定局了。

第二，重要的是，要进一步加强区域和次区域组织之间的合作。支持非洲和平融资机制的非盟-欧洲联盟和平与安全伙伴关系就是这方面的一个例证。它在加强非盟的和平支助行动、能力建设和早期反应机制方面发挥了巨大作用。

我们呼吁联合国秘书处和各区域和次区域组织委员会定期就共同关心的事项开展互动、协调和磋商。这样做将使它们能够提高互补性和避免重复劳动。我们还呼吁要有透明度。安理会在做法和决定上还应努力做到更加公正和透明，以便在其所审议的某些问题上消除让人有既得利益取代了公平合理的感觉。

最后，也是第三点，安全理事会应该关心人类安全问题，包括社会经济发展。非常有必要强调和平与安全以及经济发展相互之间的联系。我们确信，支持发展项目能够有力地巩固区域和次区域组织迄今所作的和平与安全工作。

主席（以西班牙语发言）：我现在请南非代表发言。

马马波罗先生（南非）（以英语发言）：首先，请允许我同前面的发言者一道，祝贺你、克里斯蒂娜•费尔南德斯•德基什内尔主席女士和贵国代表团担任这一重要的角色，并预祝你在担任主席指导安理会工作期间取得成功。我国代表团还赞同埃

塞俄比亚联邦民主共和国常驻代表以非洲联盟名义所作的发言。

主席女士，南非赞扬你在担任安理会主席期间特别关注这一重要的议题。发展安全理事会与区域和次区域组织之间的战略关系，其重要性，无论怎样强调都不为过。显然，要成功履行其任务授权，安全理事会必须同区域和次区域组织建立起牢固的伙伴关系，特别是在促进国际和平与安全方面。

更重要的是要认识到，即使这些组织可能没有足够的资金来解决本区域的冲突，但它们仍然是对此种冲突的性质有至关重要了解的源泉所在，包括它们的演变发展和动态，它们对冲突各方以及对于解决和防止冲突而言可能至关重要的其他根本问题的了解。

就非洲而言，由国家内部冲突引发的冲突新趋势，使得非洲联盟（非盟）有必要更多地参与，因为非盟在解决非洲大陆往往错综复杂的环境方面具有明显的比较优势。

2012年，南非引领通过了第2033（2012）号决议，从而在2008年4月南非担任安全理事会主席期间通过的第1809（2008）号决议基础上更上一层楼。这些决议鼓励改进两个组织之间在共同关心的问题上的定期互动、磋商和协调。此外，这些决议的战略要点是促进安全理事会与非盟和平与安全理事会在处理非洲和平与安全挑战方面的政治和法律协调。

随着时间的推移，我们看到联合国与非洲联盟及其次区域组织之间的协作所带来的好处。在执行层面上，秘书处通过执行为期十年的能力建设方案，积极支持非盟的和平与安全架构。两个组织也都从联合技术评估团的部署中获益。这一合作的另一个例子是混合模式；在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、由非洲人主导的马里国际支助团、非洲联盟驻索马里特派团以及最近的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）部队干预旅中都看得到这种模式。

鉴于部队干预旅提供的经验教训，我们今天举行辩论会已变得越来越贴切相关，对非洲来说尤其如此。由南部非洲经济共同体率先发起并最终被联合国核可的部队干预旅，带来了前所未有的创新，最终有可能成为联合国区域协作的一种模式。

尽管出现了这些积极的事态发展，但这一关系中的挑战仍然存在，在安全理事会和非盟和平与安全理事会的立法和政治层面上，尤其如此。2007年以来，两个理事会之间的年度会议已成为安理会与非盟关系的重要特质。除了年度会议，两个理事会之间没有积极的协作互动。年度会议有可能将关系带向更具战略性的方向。

我在这里要指出，联合国与区域和次区域组织间的协作也遇到了挑战。即便叙利亚处于水深火热之中，但在解决叙利亚冲突问题上分歧和优柔寡断依旧，或许这始终是一个令人心痛的重要提示。

对于和平倡议可持续性至关重要的是，各国自己当家做主和国家主权等各项原则；如果我们要缔造可持续的和平，就应该尊重这些原则。应该顾及直接受冲突影响（无论其程度多么微不足道）的那些方面——包括区域和次区域组织——所采取的措施，并尽可能在其基础上再接再厉。

南非认为，鉴于财务和人力资本的匮乏，联合国与各区域组织之间分工明确而且生产性负担共享，对于可持续地努力解决和预防冲突至关重要。此外，我们还认为，区域组织可得益于联合国和其他国际机构所提供的灵活和可预见的财政支助。

最后，随着非盟庆祝其成立50周年，显而易见的是，该组织的成熟度见长，其处理冲突解决、调解与维和的能力也有了提高。我们南非认为，联合国与该区域之间的合作，及其次区域的能力，可进一步得到加强，以确保互补性并使重复努力降至最低程度。

主席（以西班牙语发言）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

乌利瓦里先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：首先，我愿祝贺阿根廷担任安全理事会主席国；主席女士，我愿感谢你和贵国组织召开本次辩论会，并欢迎和强调指出，今天这场辩论会有一大部分时间是在阿根廷总统克里斯蒂娜·费尔南德斯女士主持下举行的。

我们欢迎安理会主席声明（S/PRST/2013/12）。我们感谢秘书长和以拉美及加勒比国家共同体、南美国家同盟、非洲联盟和阿拉伯国家联盟名义发言的各位代表所做的发言。

对于像哥斯达黎加这样一个没有军队的国家来说，国际法和多边体系是保护我们完整性的主要手段。为此，我们认为，联合国与区域和次区域组织及协议之间的合作，对于维护国际和平与安全是不可或缺的。美洲半球在发展合作与集体安全的机构方面有着丰富的经验，以预防和解决冲突并促进和平与稳定。正如先前所指出的那样，美洲国家组织是世界上历史最悠久的区域组织。它的民主使命为调解、选举监察、司法和保护个人与社会权利提供了多种选择，而这些是实现和平的关键。特别是美洲人权体系，它是独立、相关性和合法性的范例。

继美洲国家组织1948年成立后，我们半球又有其他一些组织和协议

发展起来，其宗旨和范围多种多样。他们中有：加勒比共同体、中美洲一体化体系、安第斯共同体、南方共同市场、南美国家同盟、太平洋联盟以及跨越大西洋并包括安道尔、西班牙和葡萄牙的伊比利亚美洲国家首脑会议。

拉美及加勒比国家共同体是一项集体努力，是促进对话和政治一致的最广泛和最新的区域机制。其直接的前身是里约集团，而里约集团则是由1980年代为寻求中美洲和平而建立的孔塔多拉集团和对1987年实现和平做出贡献的捐鞋活动应运而生，同时签署了危地马拉共和国总统马科·比尼西奥·塞雷索·阿雷瓦洛和哥斯达黎加总统奥斯卡·阿里亚斯·桑切斯倡导的第二次埃斯基普拉斯会议协议。桑切斯总统还因这一倡议获得了诺贝尔和平奖。埃斯基普拉斯进程的巨大成功是基于其区域的根源、对冲突的全面方针以及联合国、美洲国家组织和其他区域和国际行为体有效地参与和协调该协议的管理和执行。它的经验教训与本次辩论会极具相关性。

世界上越来越多地采用对和平与安全兼具潜在和真正影响的区域和次区域安排；在面对这种现实的情况下，两个方面的协调越来越有必要：各种安排与各组织本身之间以及各组织与联合国之间。基于上述考虑以及因为我们的经验与愿望，我国代表团愿提出四项建议。

第一，联合国，特别是安全理事会，至少应该像它关注解决冲突那样，对预防冲突给予同等的关注。预防工作涉及建立信心、调解、提供斡旋、触发预警和建立旨在促进、实施和监察各项协议的机制。然而，真正的冲突预防、特别是那些国内性质冲突的预防，需要解决冲突的根源；尊重人权；鼓励民主进程；增进法治、善治和透明度；以及创造条件，促进发展、问责制和打击有罪不罚现象。

区域和次区域机构在预防工作的两个方面都可以发挥关键的作用。它们的有利条件是，对各国的动态有更多直接的了解，与当事各方有更密切和更多私人的交往，具有更强的行动能力，更具备有利条件同相关民间社会组织建立联系，而且很可能在避免或解决直接影响其成员的冲突方面有着特定的利益。为此，联合国应该特别注重在区域机构中建设预防和调解的能力并且在这些任务中支持它们。对国际刑事法院的支持也是预防性外交方程的组成部分。

我们的第二项建议是，安全理事会和各区域机构之间为和平与安全而开展的合作不应仅限于《联合国宪章》第五十二条至第五十四条。同样重要但是被严重忽视的是第二十六条；该条授权安理会制订计划，管制军备，“促进国际和平及安全之建立及维持，以尽量减少世界人力及经济资源之消耗于

军备”。安理会必须对第二十六条做出真正的表示并将其与各区域组织的合作更多地引向控制军备、管制军费开支和防止军备竞赛，因为这些是和平与发展显而易见的障碍。

然而，促进和平与安全所带来的任务中，有许多超越了安理会行动的范畴。因此，我们的第三项建议是，推进整个联合国系统与各区域机构之间的有机联系，特别是在有系统地大力开展预防和调解工作方面。

我们的第四项也是最后一项建议是，为了指导它与区域组织和安排的协调工作，联合国考虑到了这些组织与安排具有的不同法律性质、经验、工作重点、执行力、机构力量与合法性。由于采取了全面的视角，联合国可以根据不同的需要和目标，辨别哪些伙伴关系有待加强以及进行这种加强的时机。此外，由于联合国具有各国普遍加入的特性，因此，它可以采取行动，使区域实体之间进行更多的沟通、协调一致并形成更大合力。

主席(以西班牙语发言)：我现在请马来西亚代表发言。

哈尼夫先生(马来西亚)(以英语发言)：主席女士，首先请允许我祝贺你担任安全理事会本月份主席。阿根廷始终带头呼吁南美洲进行区域合作，因此，为本次公开辩论会选择这一议题清楚表明你在这方面的真知灼见。我还要感谢秘书长今日稍早时分所作的通报。

马来西亚赞同越南代表以东南亚国家联盟(东盟)的名义所作的发言。

马来西亚坚信多边主义和区域主义，确认区域组织与联合国在维护国际和平与安全方面的合作具有重要意义。马来西亚作为东盟创始成员之一，我们致力于创建一个区域国家联盟，以便能够集中我们为应对共同挑战所作的共同努力。东盟从一开始就面临着对集体和平与安全的威胁，包括从后殖民领土争端到如今的非传统安全问题。

由于东盟随着时间的推移不断发展变化，它也加强和深化了与联合国及其他国际组织和政府间组织的联系。这当然包括与联合国在维护国际和平与安全方面的合作。这种合作的步伐有所加快，从东盟-联合国全面伙伴关系就可看出这一点。一年多前通过的这种伙伴关系已经取得切实成果，如东盟官员与联合国官员之间交流预防冲突和预防外交方面的经验和最佳做法。

和平与安全一直是政治与安全合作的主要内容之一，根据东盟-联合国全面伙伴关系，这种合作已被确定为首要优先领域。作为加强东盟和联合国之间反恐合作包括通过提高能力和交流信息加强这种合作的一个举措，马来西亚分别于2011年11月和2012年6月在吉隆坡主办了一次讲习班和一次研讨会，讨论对现金运送人边境管制进行国际联合调查的情况。讲习班和研讨会由反恐怖主义委员会执行局主持，旨在加强东盟成员国在本区域进行联合调查以及发现和防止现金跨界非法流动的能力。研讨会还强调了法治以及在打击恐怖主义的同时尊重人权的重要意义。在这方面，马来西亚期待着对全面伙伴关系的首次审查，审查工作预计将在10月份进行。

在这一问题上，同时强调马来西亚在消除区域安全威胁方面所采取的全面办法特别是在东盟内部采取这样的办法具有现实意义。我们始终认为必须消除此类威胁的根源，无论它们是欠发达、贫穷、政治争端还是对民族、社会文化或族裔宗教身份的维护，概无例外。因此，我们认为，区域安全安排还应当以更加全面的方式考虑这些因素。与此同时，东盟的更广泛框架还为我们提供了消除造成冲突的经济和社会因素的政策工具。

我还要指出，虽然区域问题需要区域解决办法，但还有一小部分次区域问题可以通过次区域办法得到有效解决。借助文莱-印度尼西亚-马来西亚-菲律宾东盟东部增长区的事例即可说明这一点。例如，这种安排的海关、移民和检疫工作组可补充安全理事会在实地的工作。这种机制能够加强个别国

家为防止小武器和轻武器走私以及涉嫌从事恐怖主义活动的个人跨界流动而采取的现行措施。因此，尽管增长区的主要意图是加强经济合作，但增长区和其他次区域组织已经表现出对维护和平与安全也起到辅助作用的潜力。

最后，东盟成功地促进了本区域的和平与安全。我国代表团认为，这是由于东盟成员国奉行的是协商和谨言慎行的外交，即俗称的东盟方式。因此，审视其他区域的实例，我们认为联合国和区域组织之间的合作方式不能搞一刀切。相反，在制定这样的合作机制时应考虑到一个区域及其人民的独特情况。

主席（以西班牙语发言）：我现在请土耳其代表发言。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺阿根廷担任本月份安全理事会主席。主席女士，我也祝愿你一切顺利。我还要表示，我们对安排这次重要辩论会表示感谢。我感谢秘书长和区域组织的代表所作的发言。

正如《联合国宪章》第八章所鼓励的那样，联合国与区域和次区域组织之间的有效合作对维护国际和平与安全具有至关重要的意义。虽然主要责任依然由安全理事会承担，但区域和次区域组织在这方面也发挥着重要作用。《宪章》明确阐述了这一作用，安理会各项决议和主席声明也强调了这种作用的重要性。

我们欣见区域组织强烈希望与联合国开展合作，并进一步加强这种合作。我们希望安全理事会抓住这次机遇，在更好地应对我们所有人面临的紧迫挑战方面综合各种区域观点，由此形成颇有见地的看法，并从中受益。

我们应在这种新的承诺的基础上再接再厉，探索切合实际的新方式，用以加强合作和制定落实合作的必要机制。毕竟，在当今动荡不安的安全环境中，联合国不能独自应对危及国际和平与安全的所有问题。解决这些问题需要强大和有影响力的区域伙伴。

维持和平和建设和平工作尤其如此。区域组织在这些方面的贡献非常重要，这不仅是为了共担责任，而且也是为了确保区域自主性。在这方面，我们特别感谢伊斯兰合作组织、阿拉伯国家联盟、非洲联盟和欧洲联盟等组织的坚定努力和模范承诺。

此外，合作不应局限于维持和平工作。通过早期预警、政治调解、合作互动、建立信任、冲突后建设和平、重建和保护包括妇女和儿童在内的平民来预防冲突与维持和平一样至关重要。

区域组织对所在区域的冲突、文化规范和安全挑战持有独特的看法，并且能在当地了解这些方面，因而具有相对优势。因此，他们正在做出越来越大的贡献，有效地补充了联合国在预防和解决冲突方面的工作，包括开展调解工作。土耳其与芬兰一道担任调解之友小组共同主席，它和该小组的45名成员认识到这类组织在调解工作中的关键作用。因此，我们欢迎联合国秘书处和区域组织在调解、特别是能力建设方面开展协作，这是富有成果的相互协作的具体实例。联合国政治事务部调解支助股为这类组织提供的技术援助有助于加强它们在这一非常重要的方面的能力。

土耳其是今天派代表出席会议的许多组织的骄人成员，抑或在这些组织取得观察员国地位。我们坚决支持联合国加强与区域组织协作的政策，这些组织包括欧洲安全与合作组织、伊斯兰合作组织、亚洲相互协作和建立信任措施会议、阿拉伯国家联盟、东南亚国家联盟、黑海经济合作组织、太平洋岛屿论坛、葡萄牙语国家共同体、上海合作组织、拉美及加勒比国家共同体、南美洲国家联盟和美洲国家组织。

我们赞扬联合国和非洲联盟开展合作，铭记安全理事会三分之二的工作是在处理与非洲有关的问题。我们赞扬非洲联盟和西非国家经济共同体、中非国家经济共同体、政府间发展管理局、南部非洲

发展共同体和大湖区问题国际会议等次区域组织为确保整个非洲大陆的和平、安全与稳定做出令人瞩目的努力。

伊斯兰合作组织的成员来自四大洲，它在帮助巩固全球和平的基础和加深不同文化和宗教间了解方面发挥着尤为独特的作用。

这个平台再度遭到滥用，为的是编造土耳其已经断然驳斥的完全不实之词。这种不实之词不能阻止我们坚定地支持叙利亚人民，遗憾的是，我们在这里无法听到叙利亚人民的声音。在结束发言之前，我要表示，土耳其郑重承诺竭尽全力进一步推动联合国与区域和次区域组织之间的合作。正是本着这种精神，我们完全支持阿根廷编写的主席声明草案。

主席(以西班牙语发言)：我现在请印度尼西亚代表发言。

佩尔扎亚先生(印度尼西亚)(以英语发言)：主席女士，首先，印度尼西亚代表团祝贺你担任8月份安理会主席。我们感谢你召开本次重要公开辩论会，也感谢你提交助益良多和条理清晰的概念文件（S/2013/446，附件）。

印度尼西亚赞同越南代表稍早以东南亚国家联盟(东盟)的名义所作的发言。我们还要感谢今天发言的各区域和次区域组织，并赞扬它们为促进各自所在区域的和平所做的工作。

本次辩论会的主题对印度尼西亚尤为重要。事实上，我们在上次于2007年11月担任安全理事会主席期间，也就这一主题举行过一场公开辩论会（S/PV.5776），其后，安理会发表主席声明S/PRST/2007/42。安理会在主席声明中除其他外，还确认区域和次区域组织根据《联合国宪章》第八章在预防、管理和解决冲突方面起着重要作用，并确认这些组织具备非常好的条件，可以了解周围许多冲突和其他安全挑战的根源，也能对其预防和解决产生影响。

2010年1月13日，安理会由中国发起举行另一场辩论会（S/PV.6257），重点讨论联合国与区域和次区域组织之间的关系，同时强调发展有效伙伴关系的重要性。继那场辩论会后，安理会还表示打算推动联合国与区域组织和次区域组织在冲突预警、预防冲突、建立和平、维持和平和建设和平方面开展更加密切和更加注重行动的合作，并确保其工作协调一致、具有协同增效作用和集体效力（见S/PRST/2010/1）。考虑到这一背景，我国代表团欢迎通过今天的主席声明（S/PRST/2013/12），这份声明反映并重申以往关于这一主题的主席声明的许多重要内容。

当前的冲突愈加错综复杂，这就要求区域和次区域组织发挥更加重要和多层面的作用。然而，为了更加有效地履行维护国际和平与安全的任务，我们必须继续扩大和深化联合国系统与这些组织的合作与对话。是否有可能更为明确地界定联合国和每个区域组织在解决问题和对国际和平与安全作出贡献方面的相对优势呢？

我们对这一问题的回答是：这不仅是能够做到的，而且是必须要做的。我们认为，联合国面临的挑战并非要做到无处不在，也并非要试图无所不为。相反，新出现的现实是，如果联合国要提高效力，只需要发展和加强其伙伴关系，特别是与区域和次区域组织的伙伴关系，这些伙伴关系越密切，联合国就越强大，也越有效力。

印度尼西亚重申，为了实现这一目标，不能搞一刀切。由于文化及其他方面因素，在世界某个地方也许能够成功的办法，在另一个地方则有可能不成功。为此，联合国与区域和次区域组织之间必须持续不断地进行协商，以便了解哪些经验教训和机制可以异地使用，哪些不能异地使用。有些区域框架应该得到联合国和其他行为体的适当援助，还应该大力加强联合国和各个组织之间的战略互信。我们认为，正是这些努力将有助于发展和加强在早期预警、预防冲突、调解和冲突后建设和平等方面的合作。

请允许我谈谈我所在的区域东南亚。印度尼西亚坚定不移地支持区域合作，东盟是我国外交政策的一个有机组成部分。印度尼西亚外务部长马蒂·纳塔莱加瓦曾强调说，一个稳定、和平和繁荣的东南亚乃至亚洲-太平洋必定需要东盟，因为东盟是本区域动态的核心所在，这种动态正在积极形成和塑造发展趋势。

作为联合国和东盟更密切合作的热心支持者，我们引以为豪的是，印度尼西亚在2011年担任东盟主席国期间取得的主要成果包括东盟-联合国全面伙伴关系和《巴厘第三协约》。两者都是开创性的文件，折射出东盟在国际舞台上发挥着更大的作用。

在这方面，请允许我与各位分享如下想法。东盟是一个充满生机和活力的区域组织，能够而且应该借助工作有效、办事得力与采用和平方式而成为许多全球安全问题解决办法的一部分。它必须继续加强其作为国际和平与安全净贡献方的作用。更加强大和更有效力的区域和次区域组织能够促进和实现各自区域的和平，它们将不仅有助于全球和平，而且正如东盟所证明的那样，也使得该地区各国能够把资源用于发展。

联合国所能做的就是帮助东盟这样的区域和次区域组织继续建设其自身能力。联合国和东盟已经根据全面伙伴关系构筑了这样一个伙伴关系平台，以便能从包括建设和平、维持和平、调解和民事能力在内的各相关领域扩大的合作中受益。

最后，我要强调指出的是，以全面和综合方式维护区域及国际和平与安全具有重要意义。为了切实有效地解决冲突和取得可持续的成果，至关重要的是，一出现动荡，就要部署开展调解、缔造和平以及建设和平的工作，并通过包括关注动荡根源在内的包容各方和可信的政治进程来扶植和持续展开这些工作。

若本着联合国与区域和次区域组织的伙伴关系精神开展工作，这种努力必定会给全世界带来更多的和平。

主席(以西班牙语发言)：我现在请印度代表发言。

慕克吉先生(印度)(以英语发言)：主席女士，首先请允许我祝贺你主持安全理事会本次高级别会议。联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全领域的合作是一个备受关注的重要议题。我们赞赏阿根廷代表团就此主题编写的概念说明（S/2013/446，附件）。

印度支持区域和次区域组织根据《联合国宪章》第八章在维护国际和平与安全方面发挥作用并与联合国合作。《宪章》第五十四条责成这些组织向安全理事会全面通报它们为维护国际和平与安全所开展的活动。因此，我们欢迎各区域组织的代表参加今天的会议并作通报。

《宪章》为联合国与区域组织的合作提供了一个广泛框架，同时明确强调安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。

重要的是在这里强调指出，联合国——尤其是安理会——与区域组织的合作应完全遵守《宪章》的其他所有规定。国家主权、政治独立以及统一和领土完整的原则必须得到尊重。重要的是，要铭记每个局势的种种特殊之处。此外，与一个区域组织的合作不应损害与另一个组织的合作。

我们认为，以和平方式解决冲突这一目标应贯穿整个联合国、特别是安全理事会的行动。重要的是，会员国应指导联合国的所有活动，包括它与区域组织的合作。

在根据《宪章》第八章行事时，区域和次区域组织应竭尽全力帮助其成员国酌情与联合国合作，以实现争端的和平解决。这种合作应包括涉及国际和平与安全以及打击恐怖主义斗争的所有相关问题。

安全理事会议程的现有议程项目中，涉及非洲的多达三分之二。安理会大约四分之三的时间都花在非洲问题上。因此，可以毫不夸张地说，例如，

安理会与区域组织的合作能否取得成功，在很大程度上将取决于它与非洲联盟（非盟）的合作。在这方面，重要的是，安理会要倾听非洲及其各组织的意见，以便它的活动不仅立足于非洲的需要，而且可补充非洲国家和各组织所做的努力。

我们认为，这样一种重要伙伴关系应当基于长远的战略和行动视角，同时考虑到联合国和非洲联盟的优势互补性。我们的工作重点应当是建设非洲联盟和平与安全架构的能力，使非盟能够成为联合国系统更加有效和得力的伙伴。

最后，我们重申，迫切需要进一步加强联合国系统帮助区域和次区域组织的现有能力，以大力确保维护国际和平与安全。

主席(以西班牙语发言)：我现在请泰国代表发言。

班伦蓬先生(泰国)（以英语发言）：首先，我要祝贺阿根廷担任8月份安全理事会主席国，也要感谢它把这一重要议题提交安理会审议。我也感谢四个区域组织的代表作了内容翔实的全面通报。

泰国赞同越南常驻代表以东南亚国家联盟(东盟)的名义所作的发言。

泰国同前面的许多发言者一道肯定和赞扬联合国与区域和次区域组织在解决冲突及维护和平与安全中发挥重大作用并做出宝贵贡献。我们衷心支持文件S/PRST/2010/1所载的想法，即，发展联合国与区域和次区域组织之间的有效伙伴关系，和探索在冲突、预警、预防冲突、缔造和平、维持和平以及建设和平等领域加强合作。

正如我的东盟同事先前提及的那样，救灾是联合国和区域组织之间可能进行合作的一个方面。我要着重介绍一个重要的实例来支持他的发言，那就是，建立了由联合国、东盟和缅甸政府组成的三方核心小组。该小组在2008年“纳尔吉斯”龙卷风袭击缅甸过后极其成功地为有需要的人员调集和提供人道主义援助。

事实上，东盟和联合国之间的合作是数十年前确立的。我们继续密切协商，以加强我们的合作。今年，东盟和联合国将举行特别会议，审查我们的伙伴关系，其目标是扩大和深化我们各领域的合作。

我国代表团要强调指出，各区域和次区域的安排存有尚未得到挖掘的潜力。鉴于它们的能力，它们的作用可以扩大到和平解决争端的原始范围以外。泰国设想这些组织强化在建立信任和预防性外交方面的作用，这两者有助于可持续和平和预防冲突。在这方面，请允许我在安理会就这个问题提出几点想法。

第一，联合国、区域和次区域组织必须更加注重预防性措施，扩大并加深它们在促进国际准则、民主价值和原则、法治、善治以及尊重和保护人权方面的合作，这对于一个团结与和平的社会而言是不可或缺的。

第二，我们关切地看到，那些源于宗派紧张或因仇恨言论、宗教言论和种族主义煽动而引起的冲突数量出现增加，暴力程度出现加剧。当出现紧张情势时，区域和次区域安排能够起早期预警机制的作用。此外，这些组织能够发挥关键作用，帮助在区域之间和区域内部促进对不同文化、宗教和信仰的人民之间多样性与和谐的尊重和理解，从而营造和平文化。

第三，泰国也鼓励区域组织和安全理事会就维和及制裁等涉及区域和平与安全的问题，以及安全理事会议程上的专题问题进行更密切的接触。

最后，联合国和区域组织能够加强密切合作的另一个领域是，有系统地汇编和充分利用区域组织有关实地特定地理情况和局势、当地社区的独特文化以及“行动须知”的知识和信息。在多国部队在不熟悉的地区执行维持和平和建设和平任务时，这将是非常有用的。

请允许我在发言的最后，向区域组织和国际部队的人员致敬，他们为了维护和平与安全，冒着生命危险在世界各地的冲突地区作出不懈的努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斐济代表发言。

汤姆森先生（斐济）（以英语发言）：主席先生，首先，斐济代表团谨感谢你选择今天专题辩论的议题。鉴于安全理事会作出越来越多的维和授权并且维和团任务日益复杂，这个议题是极为适当的。

今天的维和任务同以往的维和任务不一样。它们包含完全属于传统建设和平范畴的任务，有时候，任务的侧重点是在安全部门重建本国能力方面的发展努力。

斐济已在不同论坛上表示，安全理事会授权的维和任务应当注重当地局势的需要，以便促成当地解决办法。这包括提供最适合于当地已有系统的专门知识，并且向能够提供统一或一致意见的国家或区域寻求维和方面专门知识，特别是在建设当地机构能力方面。尽管来自不同背景的专门知识能够提供用意良好的咨询意见，但是，这种意见可能产生不统一的本地能力，并且可能不是最适合本地情况。

在这种情况下，与东道国有着相似背景的区域和次区域集团作出的贡献，可能具有优势。我们的意思是，联合国不应当以派遣部队、警察、惩戒人员或其他专家的国家的数量，而应以所作的贡献在满足东道国需求方面所具有的效力，来衡量对任何维和任务所作贡献的成功。因此，斐济代表团认为，在研究联合国同区域和次区域组织之间合作的原则和形式时，讨论中常常缺少的一个因素就是如何鼓励那些最适合处理有关国家局势的区域作出贡献，并相应地鼓励和利用集体维和能力。

我们太平洋岛屿区域正在采取支持联合国维和行动的区域举措。斐济在联合国维和行动中提供服务方面有着良好声誉。我们最近应联合国请求承担了一个新的挑战，在联合国戈兰高地脱离接触观察员部队的工作的紧要关头，向该特派团派遣501名士兵。

认识到我们既定的维和传统和我们区域作出更大贡献的能力，美拉尼西亚先锋集团最近同意了有关设立先锋集团维持和平行动部的概念。先锋集团是一个总部设在瓦努阿图维拉港的次区域组织，成员包括巴布亚新几内亚、所罗门群岛、瓦努阿图、新喀里多尼亚的卡纳克社会主义民族解放阵线和我国斐济。先锋集团维和概念的侧重点是发展警察部门在维和领域的集体维和能力。

联合国维持和平行动部已同意在纽约同先锋集团的一个代表团会面，讨论联合国对发展这种集体维和能力提供支持的问题。我们期待代表团在这次访问纽约期间取得成果并进行有益的讨论，以协助先锋集团发挥潜力，在联合国维和界发挥积极作用。

关于联合国同区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面进行合作的原则和形式，我们认识到，联合国必须遵守《宪章》的相关条款，其中明确禁止任何未获安全理事会授权的强制行动。因此，区域和次区域组织的行动必须符合安全理事会的任务规定和授权。

最后，我谨向1948年以来在联合国维和行动中服务的所有人员致敬。为了他们，并且为了他们服务国家的人民，我们必须针对全球现实的变化，继续注重优化联合国的维和行动。今天的讨论当然是朝着这个方向迈出的又一步。

主席（以西班牙语发言）：我现在请立陶宛代表发言。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：首先，我谨表示，我国代表团赞赏安全理事会8月份主席国阿根廷召开今天的辩论会。我感谢秘书长和各区域组织的代表出席本次会议并作了通报。

立陶宛赞同欧洲联盟代表所作的发言。此外，请允许我发表以下评论。

近年来，联合国同区域和次区域组织在和平与安全领域中的关系在目标和范围两方面都有了发展。我们欢迎这种发展，因为正如我前面的许多发言者所言，区域行为体对当地情况有着独特的了解，能够通过现有的待命安排和机制更迅速地进行干预，并且能确保在解决冲突和随后的建设和平进程中的区域自主性。重要的是，这些组织的成员国由于地理位置接近并具有特定的区域知识和经验，因而能够发挥重大作用，能早日发现潜在的冲突，从而在危机爆发之前即予化解。

根据我们自己在预防性外交方面的经验，包括立陶宛担任欧洲安全与合作组织(欧安组织)主席的经验，我们鼓励联合国和区域及次区域行为体进一步探讨和加强其合作的预防性和建立信任层面。

没有两个危机或冲突是相同的。因此，正如2009年题为“新伙伴关系议程：开创联合国维持和平工作新局面”的非正式文件所指出的那样，实地的政治和业务现实将继续要求联合国同区域行为体借助其各自的相对优势，建立灵活、因具体情况而异和创造性的伙伴关系，确保其努力的一致性和互补性，并避免工作重复。

联合国与区域和次区域组织的合作发展变化最大的地方莫过于非洲大陆，参与者有非洲联盟（非盟）、非洲次区域组织、欧洲联盟(欧盟)，有时还有其他行为体，例如法语国家国际组织。

立陶宛自豪地为这种多方面努力作出了贡献。最近，我们的军事顾问参加了欧盟驻库里克罗地区的马里士兵训练团。今年早些时候，立陶宛派部队参加了索马里沿海的一个反海盗特派团。在索马里，联合国、非盟和欧盟携手努力，以恢复这个长期遭受苦难国家的和平与稳定。

在欢迎安理会与区域组织持续对话和协商以及在实地采取联合行动的同时，我们要鼓励更加注重司法和问责问题，消除冲突中性暴力等侵害平民的罪行不受惩罚的现象，以及有效执行安全理事会关于妇女与和平与安全以及儿童与武装冲突的决议。

区域和次区域组织在制止小武器和轻武器非法贸易方面发挥着至关重要的作用。小武器和轻武器造成无数平民受害和生命损失。我国代表团要特别指出，最近通过的《武器贸易条约》清楚确认，区域和次区域组织可以通过管理储存，开展解除武装、复员和重返社会方案，以及制定示范立法等方式，在提供执行协助方面发挥作用。

过去10年里，立陶宛向由区域组织开展的约20个与销毁小武器、杀伤人员地雷、集束弹药和未爆弹药有关的项目提供了援助。我还要强调不扩散领域次区域、区域和国际合作的重要性。铭记这一点，立陶宛去年举办了一次关于执行第1540(2004)号决议的区域研讨会。今年，立陶宛作为轮值主席举行了一次欧安组织安全合作对话专题论坛会，第1540（2004)号决议所设委员会主席金塾大使参加了该次会议。

为了实现持久和平，至关重要的是，联合国及其区域伙伴应继续放眼长远，以打破仍然困扰有关各国的屡次陷入冲突的模式。在这方面，我们欢迎区域和次区域行为体不断参与并主导机构和能力建设、执行法治以及加强善治和保护人权机制。

最后，我要指出，联合国与区域组织之间的合作本身不是目的。它必须导致具体改善，并使那些遭受暴力和冲突之苦的人有望过上安全和有尊严的生活。我感到高兴的是，主席声明S/PRST/2013/12重申了联合国和区域行为体为此努力的共同决心。

主席（以西班牙与发言）：我现在请尼日利亚代表发言。

奥卡福先生（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你倡议组织召开本次重要的辩论会，并提供一份宝贵的概念说明（S/2013/446,附件），以协助讨论。

尼日利亚对联合国与非洲联盟（非盟）之间合作的深度感到特别高兴，并欢迎制定战略计划，考虑采取更多步骤，以便根据《联合国宪章》第八章促进两个组织更密切地合作。我们感到满意的是，两个组织自开始合作以来，已在诸多非洲国家的解决冲突、维持和平、冲突后建设和平以及经济重建方面取得重大进展。这为在非洲形成更有利的社会、经济和政治环境营造了势头。

我们看到联合国和非盟的维和人员在达尔富尔并肩巡逻，因为这两个组织正在齐心协力，进行调解，争取政治解决该冲突。这一持久协作在解决刚果民主共和国东部的危机方面也证明富有成果，并向最近由非洲主导的调解努力提供支助，以应对该大陆其他地区的政治危机。

尼日利亚坚信，联合国与次区域组织之间的合作应是一个持续不断的动态进程，这样就可以在预防性外交、预防冲突、维持和平、支助和平，乃至在冲突后重建和建设和平方面收获这种合作所带来的惠益。我们认为，区域机构应承担起对维护区域和平与安全之努力的领导作用，国际社会则给予必要支助。这些组织毕竟具备更好的条件——在地理上靠近有关局势，熟悉当地的政治和文化情况，对区域和平与安全倡议有着共同经验。

西非国家经济共同体（西非经共体）应对区域危机局势的努力就显示出这一潜力。因此，我们要强调，联合国有必要加强此类区域倡议，并为执行联合国与非洲联盟共同提出的非洲联盟10年能力建设方案提供推动力。还必须作出更坚定的努力，以使非洲联盟待命部队和非洲大陆预警机制能够运作起来。

马里局势彰显预警的必要性。应当回顾，西非经共体曾经作出过若干尝试，力求提请国际社会关注因宗教极端主义以及缺乏合法治理和未能满足部分马里民众愿望等因素合并形成巨大破坏力而导致出现的迫在眉睫危险。如果当初迅速采取行动来应对危机临头的征兆，那么我们今天所面临的痛苦本会得到缓解。

尼日利亚确认，在包括和平与安全问题在内的许许多多问题上，对联合国资源存在相互竞争的需求，在非洲以及在其他区域都是如此。因此，我们认为，重要的是，不仅要按照轻重缓急次序来安排我们的行动，而且还要采取创新方法。同样重要的是，应评估我们行动的影响和可持续性，并促进各方在促进和平与安全方面所发挥作用的互补性。这将要求有更紧密的伙伴关系、包容性以及坚定的领导。我们认为，联合国与非洲联盟之间存在着开展合作，以纳入这些至关重要内容的空间。然而，如果我们不能为非洲境内的维和行动提供充足、灵活和可预测的资助，我们纵然有良苦的用心，也会是徒然的。

还必须协调联合国与区域组织之间的努力。这是安全理事会与非盟和平与安全理事会之间年度协商的目标之一。我们认为，要使这一交流互动结出果实，就必须加强政治意愿，并且要有坚定的决心执行战略性决定。尽管非洲大陆在寻求实现可持续发展的过程中存在能力不足问题，但尼日利亚将坚持不懈地支持联合国与区域和次区域组织更密切地协作，以确保适当弥补这些不足。

主席先生，我们还要就通过主席声明S/PRST/2013/12向你表示祝贺。

主席（以西班牙语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

纳扎里安先生（亚美尼亚）（以英语发言）：请允许我与前面的各位发言者一道感谢克里斯蒂娜·费尔南德斯总统阁下主持本次重要的辩论会。我还要表示，我们感谢各位部长、秘书长以及一些国际组织的代表今天上午出席会议并发言。

亚美尼亚赞同以集体安全条约组织成员国的名义所作的联合发言。然而，我们要以我国代表的身份提出几点意见。

我们欣见，集体安全条约组织与联合国之间的关系越来越密切，以便加强联系，并力求在我们谋求国际和平与稳定的努力中采取协调行动。

在预防性外交方面，两组织一直在密切合作，以消除冲突根源和潜在冲突，并促进采取措施打击跨界犯罪、恐怖主义和贩毒活动，以确保有条件实现和平的可持续发展，因为尤其在世界脆弱区域，此类跨国犯罪持续威胁安全、稳定和发展。

在联合国各机关和各机构，各方正越来越多地讨论联合国与区域组织以及区域组织之间的合作，将此作为手段，以强化责任和提高参与度，共同应对国际挑战以及跨国区域威胁。在其越来越多的实地行动中，联合国呼吁相关区域机构和组织提供服务，因为除其他外，在某些地区，这些组织能够提供专门知识，帮助更好地了解当地独特情况，以补充联合国的专门知识以及对当地独特情况的了解。在某些情况下，可以授权它们执行同样的任务，而且理应如此。

值得一提的是，近年来，区域和次区域组织在预防、处理和解决冲突方面发挥了越来越大的作用。它们当中有很多组织发展了在维护国际和区域和平与安全方面采取行动的专门能力，世界各地开展的一些维和行动和调解活动就体现了这一点。

亚美尼亚高度评价联合国与欧洲安全与合作组织（欧安组织）的密切合作。我们深信欧安组织是欧洲-大西洋和欧亚地区具有包容性的综合性安全组织。其作用应予进一步提高，以便克服新的挑战和安全威胁。

自1992年以来，欧安组织一直在参与解决纳戈尔诺-卡拉巴赫问题。该问题在当地出现是侵略造成的。今天，亚美尼亚高度重视欧安组织明斯克小组共同主席为基于相互妥协达成完全知情、公正、和平的冲突解决方案所作的努力。我们认为商定的这种形式——其中包括俄罗斯联邦、美国和法国——有足够的能力来保持其在谈判进程中的主导作用。这一点已多次得到证实，特别是在欧安组织阿斯塔纳首脑会议发表的纪念声明中。

亚美尼亚深信，在该框架内正在开展的谈判将成为维持冲突当事方1994年在实地未部署任何维和部队情况下达成的停火协议的主要前提之一。欧安组织明斯克小组的优势之一是，共同主席迄今所确定的原则基于冲突当事方谈判达成的初步妥协。应当平等对待这些原则，而不是随意地厚此薄彼。

5月份，亚美尼亚就任欧洲委员会部长委员会主席。欧洲委员会是一个政府间组织，在我们一致本着尊重所有人权和基本自由的原则开展全球共同努力中，它仍是联合国的关键伙伴。联合国与欧洲委员会的合作也很稳固，尤其是在打击种族主义、仇外现象和不宽容行为；打击恐怖主义和贩运人口活动；促进文化间对话，加强法治和建设民主社会等方面。

这些问题也是亚美尼亚担任主席期间的优先工作，而且是根据联合国和欧洲委员会成员国现今面临的挑战制定的，具体重点在于我们认为最有意义并需要立即采取行动的问题。亚美尼亚将推动加强欧洲委员会与包括联合国在内的其它国际组织的合作。此类合作对于加强各种活动之间的协同增效以及增强工作效力和影响是不可缺少的。

主席女士，我最后愿感谢你倡议召开本次公开辩论会。我们必须酝酿并支持旨在扩大与现有伙伴合作的步骤和举措，寻求与正在努力推进国际和平与安全事业的其它区域组织达成伙伴关系安排的新机会。

主席（以西班牙语发言）：我请博茨瓦纳代表发言。

恩图瓦哈先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：主席女士，请允许我祝贺你和贵国担任安理会本月主席。我们也非常感谢你今天召开本次公开辩论会。

我要首先重申，博茨瓦纳重视联合国与区域和次区域组织的关系。正是因为这个原因，我们作为南部非洲发展共同体（南共体）成员，对于能够在促进和平的世界秩序方面发挥作用感到骄傲。我们认为，区域和次区域组织在促进和平与安全方面的作用与安理会在履行授权过程中所发挥的更大作用密切相关。我们虽然认为，根据《联合国宪章》第二十四条的规定，安全理事会在履行授权方面具有至高无上的地位，但我们也认为，区域和次区域组织是在区域层面处理预防、调解和管理冲突问题的重要组成部分。

世界各地的冲突和建设和平特派团不断增多，对安理会在全球各地需要资源时部署这些资源的能力构成了压力。此外，管理和维护和平的成本常常取决于区域动态和敏感因素，而当地机构能够更好地处理这些动态和因素，因为它们更了解所在地区的文化和语言。

《联合国宪章》第二十四条赋予安理会维护国际和平与安全的首要责任。联合国与区域和次区域组织开展伙伴合作，不仅会减轻安理会在履行其首要责任时的负担，而且也有助于培育一种和平与安全的风气，而这正是安理会的职责所在。履行安全理事会各种授权所产生的压力，要求会员国在推动《和平纲领》(S/24111)方面发挥更大作用，同时也要求区域和次区域组织发挥更大作用。联合国与区域和次区域组织的这种伙伴关系已成为通过处理冲突和维持和平来解决复杂紧急状况的最佳指南。

然而，在评估冲突爆发后需要作出的反应和采取的强制行动时，永远都不应认为实现和平的代价过高而不予以付出。联合国在区域举措中持续发挥作用并提供支持，会大大有助于此类特派团的转型。联合国的区域和次区域合作也会确保因资源有限、能力有限以及某些局势和环境而引起政治和经济脆弱因素所造成的障碍得以轻易克服。因此，我国代表团认为，如何强调以下这一点都不为过，那就是必须不断为军事、警务和民事人员提供训练以及后勤和物质支持，以便为部署和维和行动的最终成功做准备。

因此，应当保持并加强联合国与区域和次区域组织的合作，不仅是作为预防手段，而且也是为了加强冲突后建设和平和重建的平台。因此，在这方面，我国代表团欢迎在距离我国较近的地方就履行《刚果民主共和国和平、安全与合作框架》所规定的承诺作出努力和取得进展。

主席（以西班牙语发言）：我请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我要首先表示，我们对阿根廷共和国总统今天上午主持安理会辩论会感到由衷的高兴。我们祝贺阿根廷担任安理会本月主席。我们也感谢阿根廷代表团就一个非常重要的议题召开今天的公开辩论会，并提交摆在我们面前的概念文件（S/2013/446，附件）。该文件强调联合国与区域和次区域组织必须在维护国际和平与安全方面开展合作。

我也赞扬安全理事会和秘书长对于继续讨论这一重要问题给予重视。

我们要借此机会欢迎萨曼莎·鲍尔女士就任新职，并祝她一切顺利。我们期待与她合作，共同努力实现联合国的宗旨和目标。

安全理事会对这个议题的持续讨论以及秘书长这方面各项倡议的提出再次证明，关于联合国与区域和次区域组织之间合作重要性和作用的讨论已不再是学术或理论性质的；它已成为一个以全世界所目睹的经验为基础的现实。因此，很显然，区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面起着显著作用。

因此，我国代表团认为，必须订立具体机制和规范，使区域组织能够依照《宪章》履行其职责，这一点非常重要。此类机制和规范也必须得到落实，以帮助防止冲突并依照国际法不加区别地解决所有冲突，而无论其在哪里发生，以实现《宪章》

第一条第一项中所述的联合国首要目标——维护国际和平与安全。

经验表明，随着武装冲突以及联合国在某些情况中所面临挑战和困难日益增多，联合国所作的努力需要各区域组织依照《联合国宪章》第八章中赋予的授权提供支持。很显然，从物力和人力资源角度来看，要了解其中一些冲突的前因后果，借助区域组织是最有效而且花费最小的选择。它们具备最佳条件，能妥善分析与在各地区维护国际和平与安全有关的信息。这种区域性作用对于预防或解决一些冲突至关重要。

因此，我们必须更加重视区域和次区域组织与联合国之间的合作，以强化安全理事会与区域和次区域组织之间的关系。这就需要创造一种有利于加强这些组织能力的国际氛围，从而使它们能够在《宪章》第八章的基础上有效运作。这些组织如果能够利用那些资源，就能够在处理和解决区域问题，防止其蔓延以及对付国际和平与安全所遇威胁的时候，成为联合国的排头兵。这可节省联合国的大量精力，使联合国可以把更多的精力放在其他区域，尤其是在发展领域。所有这些都要求充分执行《宪章》第八章，特别是第五十二条第一项。

安全理事会和大会已通过一些关于支持联合国与区域组织之间合作的决议。它们欢迎区域组织在维护国际和平与安全以及促进实现《宪章》各项目标方面所作的努力。此外，安全理事会与各区域组织之间也建立了许多重要的伙伴协作关系。而且，正如今天会议上前面的发言者所言，区域和次区域组织为预防和解决冲突，开展冲突后维和行动以及执行安全理事会此方面决议提供了帮助。

然而，一些相关决议仍尚待执行。在此，我要特别提到安全理事会和大会通过的关于中东的决议。在中东，相关决议未得到执行，导致出现持续的不稳定以及对国际和平与安全的威胁。

安全理事会与阿拉伯国家联盟过去二十年来在各种不同情况中进行的合作导致在促进区域及全球稳定方面取得了积极成果。安理会很愿意在《宪章》第八章基础上与阿拉伯国家联盟密切合作，我们区域和其他地方的一些危险危机因而得到了解决。

安理会的一些决议也借鉴了阿拉伯国家联盟的构想和看法。阿拉伯国家联盟也积极地执行那些决议。然而，在今天，我们看到阿拉伯国家联盟的一些关于重大危险的决议没有得到回应。由于安全理事会未能就相关问题达成协议，这些危险威胁到我们区域及其稳定。在此，我要特别提到叙利亚境内的冲突，它构成一个重大危险，对国际和平与安全有着直接后果。

阿拉伯国家联盟本着《宪章》中赋予的区域组织作用并根据《联合国宪章》第八章通过了若干决议，目的是依照国际法并在尊重国际人道主义法和人权的基础上解决叙利亚境内冲突。然而，尽管这些决议要求安全理事会履行《联合国宪章》规定的作用，尽管阿盟表示愿意与安理会合作，以实现和平解决冲突，但是很遗憾，安理会未能履行职责，尽管这场冲突已导致10多万平民丧生，另有数百万人沦为难民和境内流离失所者，而且现在外来民兵也已介入冲突。这导致该地区出现进一步派系紧张状况，其安全和稳定面临威胁，安全理事会有关决议遭到违反。为了解决这场冲突，安理会必须履行责任，与有关国际组织直接合作。

叙利亚政权不尊重叙利亚人民的意愿，不遵守相关国际决议，而是企图通过孤注一掷地进行谴责，转移人们对它所犯战争罪和危害人类罪的注意力。然而，阿拉伯国家联盟的决议是以国际法为依据的，我们希望象阿盟与联合国之间以往所做那样，依照《宪章》来开展进一步合作，帮助支持安理会努力维护国际和平与安全。

最后，我要重申，作为阿拉伯国家联盟成员和联合国会员国，卡塔尔承诺进一步支持联合国为促进联合国与区域组织的关系，处理各种危机以及实现和平解决而作的一切努力。安理会了解卡塔尔国

最近几年一直努力缓解一些国家的紧张状况，防止并解决冲突，包括可能会威胁国际和平与安全的危险军事冲突。

主席女士，我们对安全理事会在其决议中肯定我国的作用感到自豪。我们欢迎贵国草拟的主席声明（S/PRST/2013/12）。

主席（以西班牙语发言）：我现在请苏丹代表发言。

奥斯曼先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先请允许我祝贺你担任本月份安全理事会主席，感谢你召集本次会议，讨论联合国与区域和次区域组织之间合作的问题。

联合国的缔造者们在《宪章》第八章中纳入了旨在支持区域和次区域组织在维护国际和平与安全领域方面所作努力的措辞。这是因为他们充分认识到，国际和平与安全是不可分割的整体，联合国与区域和次区域组织之间必须在维护国际和平与安全所涉问题上建立有效的伙伴关系。因此，第1809(2008）号决议所设联合国-非洲联盟联合小组的一项建议是，建立一个为联合国支持的各非洲联盟维和特派团可持续筹资的机制。

该报告的第一部分侧重于促进联合国同非洲联盟之间战略关系的方法，并增强了安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会之间的联合行动渠道，把它提升到伙伴关系和直接协调的水平，包括按照每个机构的任务规定进行决策和分担责任。

关于联合国同非洲联盟之间的合作，我们赞扬自2004年创建非洲联盟和平与安全理事会以来，双方之间不断进行的协商和互访。但是，我们仍然期待着进行更好的协调和更密切的合作，尤其是在联合国对十年能力建设方案提供的支持方面。该方案的目的是建立和促进非洲联盟在建立和平、维持和平和建设和平等不同领域中的能力。

关于维持和平，我们要强调秘书处和非洲联盟委员会在联合国-非洲联盟达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动）范围内的合作，自从前非洲联盟驻苏丹特派团按照第1769(2007）号决议在2007年12月31日改变为混合联合特派团以来，该行动已证明了其价值和有效性。因此，该特派团已成为联合国同区域和次区域组织在维持国际和平与安全方面进行合作的榜样和模式。在这方面，我们也要提到2007年6月非洲联盟委员会主席和秘书长的联合报告，它指出达尔富尔混合行动是一个具有鲜明非洲特色的特派团，由联合国提供财政、技术和后勤支持，包括不同领域中的咨询意见和专业知识，体现了两个组织之间的合作。

本着同样精神，在讨论非洲联盟和联合国之间的合作时，我要强调非洲联盟同国际组织之间的合作价值的另一个例子。由塔博•姆贝基先生领导的被叫作非洲联盟高级别执行小组的区域协调机制，在促进苏丹内部和平和苏丹同南苏丹之间的和平方面，发挥了非常重要的作用。这是一个应当加强和提倡的建设性合作的例子。应当给予这种机制以足够的时间，以便最终解决两国之间所有悬而未决的问题。

最后，我谨赞同并支持前面几位发言者的意见，即确认区域和次区域组织凭借其对各自区域的冲突地区的文化、性质和特征的了解，具备在其区域实现和平与安全的更加具体的资格。因此，我们呼吁安全理事会同这些组织进行合作，向它们提供解决这些危机的足够能力。

最后，我们支持今天通过的主席声明(S/PRST/2013/12)，及其强调支持区域和次区域组织发挥更大作用，因为这一作用是对联合国维持国际和平与安全的作用的补充。我们也赞扬并支持主席声明提到促进区域司法系统的能力，以便问责制作出贡献。

主席（以西班牙语发言）：我现在请所罗门群岛代表发言。

凯尼洛雷亚夫人（所罗门群岛）（以英语发言）：主席女士，我国代表团非常重视今天公开辩

论的议题，并赞扬你和阿根廷政府及时召开有关本议程项目的讨论会。

正如2004年关于威胁、挑战和改革问题高级别小组的报告(A/59/565)所指出的那样，尽管安全理事会承担着维护国际和平与安全的首要责任，但一段时间以来，相当数量的区域和次区域集团已经成立。其中的一些组织对和平与稳定作出直接贡献，但受到联合国的关注却很少或不够充分。

在所罗门群岛爆发族裔冲突之后，南太平洋论坛的领导人应所罗门群岛政府的邀请，派出所罗门群岛区域援助团(援助团)。援助团最初由2000名军事人员组成，由澳大利亚领导，并得到新西兰和所有太平洋小岛屿发展中国家的支持。援助团包含军事、警察和文职部分。援助团由一名文职人员领导，成功地发挥了维持和平、建设和平和建立和平的作用。截至上月，特派团已开展了十年的业务，现在进入一个过渡阶段。军事部分已经撤离，警察部分现在发挥更多的咨询作用。

援助团的成功，可归功于援助团同所罗门群岛政府和人民结成的伙伴关系。该区域为援助团的工作提供的足够资源，以及援助团的灵活性，使其能够适应当地局势的变化。

十年来，在所罗门群岛的区域行动中，只有一名援助团人员丧生。数以千计的士兵、警察和文职人员在区域援助团中轮流服务。上月，在纪念援助团十周年时，我国政府和人民感谢太平洋岛屿论坛的所有14个联合国会员国和两个非联合国会员国，对国际和平与安全作出的贡献。

今天，一个太平洋次区域组织、美拉尼西亚先锋集团，已经在其秘书处内成立了一个维持和平行动部。所罗门群岛谨欢迎联合国同区域组织之间进行更好的协调，并酌情分享信息和专业知识，尤其是同具备维持和平、建设和平和建立和平能力的区域组织分享信息和专业知识。《联合国宪章》第八章对这种关系作了规定，因而应当鼓励这种关系。

我们高兴地看到，联合国与区域组织之间的协商不断增多。大家会注意到，今年和过去，在安理会此类公开辩论会上，我们代表所罗门群岛发了言。在所有这些发言中，我们都一贯肯定区域组织在根据《联合国宪章》第五十四条不断向安理会通报其为维护国际和平与安全所开展的活动方面的作用。

主席（以西班牙语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳德泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：首先，让我强调，格鲁吉亚赞同欧洲联盟（欧盟）代表所作的发言。现在，请允许我以我国代表的身份作简要发言。

首先，我要表示我们感谢安全理事会现任主席阿根廷提供这一极佳机会，以讨论安全的区域方面以及联合国在维护国际和平与安全方面向区域和次区域组织提供的大量援助。在这方面，请允许我强调联合国与民主和经济发展组织——古阿姆集团——之间所开展的出色合作，以及格鲁吉亚作为2013年古阿姆集团主席国的优先事项。

经过十五年的积极努力，古阿姆集团现已成为一个完全成熟的区域组织，拥有很坚实的体制基础设施。这个组织将有着共同利益和面临共同挑战的国家联合起来，并为我们提供独特的机会，以便就一些共同关切的紧迫问题以一个声音说话。全球政治格局为古阿姆集团内的合作开辟了新前景，并为古阿姆集团内的联合行动带来了更有力的激励。

日益变化的国际环境以及新的挑战和机遇导致我们在古阿姆集团这个组织内外进行更密切的互动。有鉴于此，我要强调大会于2012年12月17日通过的关于联合国与古阿姆集团之间合作的第67/109号决议的重要性。该决议要求深化这两个国际组织之间的合作，并将这种合作置于适当体制框架内。通过该案文很重要，有助于加大古阿姆集团内联合国各专门机构对反恐、打击贩毒活动、打击贩运人口活动、综合边界管理等领域的参与力度。以协商

一致方式通过该决议的事实清楚地表明，联合国会员国重视加强与古阿姆集团的合作，我们对此高度珍视。

在担任古阿姆集团现任主席期间，格鲁吉亚的优先事项是促进古阿姆集团各国之间的政治一体化。我们各国有一系列非常接近、甚至完全相同的外交政策优先事项，因而将古阿姆集团视为一个形式，以加强各成员国在国际关系网络中的地位。此外，格鲁吉亚注重促进部门合作，在古阿姆集团内，在经济、能源、运输和其他领域开展互惠项目，并注重以古阿姆集团－美国和古阿姆集团－日本等古阿姆集团加其他国家的形式加强与古阿姆集团主要伙伴的合作。启动议会间层面也是格鲁吉亚担任主席期间的主要优先事项之一，因为这一方向无疑有可能进一步演变，从而为古阿姆集团地区内的民主发展提供巨大推动力。

在谈论区域合作的同时，我要强调联合国与欧盟以及欧洲安全与合作组织（欧安组织）为确保欧洲大陆可持续安全而进行的积极合作。对于格鲁吉亚来说，在日内瓦国际讨论框架内，通过共同积极主持有关形式的讨论，这一互动获得特别重要的意义。我们高度赞赏联合国及其小组在俄罗斯与格鲁吉亚之间进行调解。我们认为，恢复在格鲁吉亚及其有关地区领土上部署的全面特派团，将大大增加联合国对维护格鲁吉亚和广大地区的安全和稳定的贡献。

我们重视联合国的关键作用及其在事故预防和应对机制内与欧盟的合作。我们深信，通过联合国和欧安组织联合加入所提到的两个机制，这一形式为进一步发展联合国、欧安组织和欧盟之间在安全问题上的合作奠定坚实基础。不幸的是，鉴于某些障碍，在加利建立的事故预防和应对机制自2012年4月以来一直陷于僵局。但我们深信，我们的共同外交努力将会成功恢复这一机制。

区域组织在开展区域合作、预防冲突、和平解决争端、维持和平以及冲突后建设和平等方面发挥着重要作用。在这方面，我们认为，联合国的持续支助至关重要，能够协助区域组织促成和巩固具有区域可持续性的进程。

主席（以西班牙语发言）：联合王国代表希望再次发言。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢主席让联合王国再次发言。我要回应就福克兰群岛所作的某些发言。我注意到，这一问题与今天的辩论会主题的相关性是很成问题的，并且感到遗憾的是，尽管在本次辩论会上，我们看到大家对联合国与区域和次区域组织的合作进行了非常宝贵和适时的讨论，但有些与会者却把这次辩论会用作一个平台，以便就一系列不相关的问题表明立场。

若干部长级与会者在其发言中提到阿根廷所谓的对福克兰群岛主权的合理要求。联合王国不接受阿根廷对福克兰群岛主权有任何合理要求。历史事实和法律地位十分清楚。联合王国和平、有效地管理福克兰群岛已有180多年。1850年，通过批准解决所存在分歧的双边公约，阿根廷确认英阿两国之间不存在任何领土争端。

代表拉美及加勒比共同体（拉加共同体）发言的古巴外交部长说，尊重自决权是拉加共同体的创立原则。联合王国也极为重视这项载于《联合国宪章》的原则。3月份，福克兰群岛人民在一次全民投票中行使了其自决权。投票结果压倒性地表明，他们希望福克兰群岛仍然是联合王国的海外领地。

费尔南德斯总统在其发表的全国讲话中说，联合王国和阿根廷应通过双边渠道讨论福克兰群岛问题。联合王国明确指出，任何此类讨论都不只是两国政府的事。不可以完全无视福克兰群岛人民的看法。不可以在违背福克兰群岛居民的意愿情况下讨论该群岛的主权。

最后，我反对乌拉圭外交部长提出的看法，即：在福克兰群岛水域开展的与石油有关的活动是

非法的，这些活动是联合王国采取的单方面措施，违背一项大会决议。开采其自然资源的决定是福克兰群岛政府为福克兰群岛人民的利益，并根据福克兰群岛人民依照国际法所享有的自决权作出的。与福克兰群岛大陆架上的油气有关的所有活动，均由恪守《联合国海洋法公约》的福克兰群岛政府的立法来规范。

主席（以西班牙语发言）：我现在愿以阿根廷代表的身份作简要发言。

阿根廷关于它对马尔维纳斯群岛主权的立场是众所周知的，而且今天上午提到了这一立场。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

美国代表希望再次发言。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：让我谈谈今天早些时候有人提出的与我们的辩论会无关的一个问题，即美国防止恐怖主义的努力以及最近发生的披露关于我们用来防止恐怖主义的技术的机密信息的事件。

所有政府都做一些秘密的事情，这是现代治理的事实，而且鉴于我们所有公民面临的威胁也是必要的。我们反恐政策的最终目的是要拯救民众生命，所以美国才和其它国家合作，保护我国公民以及其它国家的公民免遭很多威胁。所有国家都应关切这些披露会对我们集体防范这些威胁的能力造成的损害。

美国对于促进普遍人权的承诺可追溯到我们建国时期，并坚定地延续至奥巴马总统领导下的今天。因此，我们欢迎就隐私与安全的适当平衡问题开展公平的讨论，并将继续与我们的伙伴合作，应对我们大家面临的诸多挑战和威胁。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午7时55分散会。